



手机报



融媒体矩阵

政府工作报告

——2023年3月5日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

本届政府任期即将结束。现在，我代表国务院，向大会报告工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去一年和五年工作回顾

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之极为不易的新成就。

过去一年，我国经济发展遇到疫情等国内

外多重超预期因素冲击。在党中央坚强领导下，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，根据病毒变化和防疫形势，优化调整疫情防控措施。面对经济新的下行压力，果断应对、及时调控，动用近年储备的政策工具，靠前实施既定政策举措，坚定不移推进供给侧结构性改革，出台实施稳经济一揽子政策和接续措施，部署稳住经济大盘工作，加强对地方落实政策的督导服务，支持各地挖掘政策潜力，支持经济大省勇挑大梁，突出稳增长稳就业稳物价，推动经济企稳回升。全年国内生产总值增长3%，城镇新增就业1206万人，年末城镇调查失业率降到5.5%，居民消费价格上涨2%。货物进出口总额增长7.7%。财政赤字率控制在2.8%，中央财政收支符合预算、支出略有结余。国际收支保持平衡，人民币汇率在全球主要货币中表现相对稳健。粮食产量1.37万亿斤，增产74亿斤。生态环境质量持续改善。在攻坚克难中稳住了经济大盘，在复杂多变的环境中基本完成全年发展主

要目标任务，我国经济展现出坚强韧性。

针对企业生产经营困难加剧，加大纾困支持力度。受疫情等因素冲击，不少企业和个体工商户遇到特殊困难。全年增值税留抵退税超过2.4万亿元，新增减税降费超过1万亿元，缓税缓费7500多亿元。为有力支持减税降费政策落实，中央对地方转移支付大幅增加。引导金融机构增加信贷投放，降低融资成本，新发放企业贷款平均利率降至有统计以来最低水平，对受疫情影响严重的中小微企业、个体工商户和餐饮、旅游、货运等实施阶段性贷款延期还本付息，对普惠小微贷款阶段性减息。用改革办法激发市场活力。量大面广的中小微企业和个体工商户普遍受益。

针对有效需求不足的突出矛盾，多措并举扩投资促消费稳外贸。去年终端消费直接受到冲击，投资也受到影响。提前实施部分“十四五”规划重大工程项目，加快地方政府专项债券发行使用，依法盘活用好专项债务结存限额，分

两期投放政策性开发性金融工具7400亿元，为重大项目建设补充资本金。运用专项再贷款、财政贴息等政策，支持重点领域设备更新改造。采取联合办公、地方承诺等办法，提高项目审批效率。全年基础设施、制造业投资分别增长9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长5.1%，一定程度弥补了消费收缩缺口。发展消费新业态新模式，采取减免车辆购置税等措施促进汽车消费，新能源汽车销量增长93.4%，开展绿色智能家电、绿色建材下乡，社会消费品零售总额保持基本稳定。出台金融支持措施，支持刚性和改善性住房需求，扎实推进保交楼稳民生工作。帮助外贸企业解决原材料、用工、物流等难题，提升港口集疏运效率，及时回应和解决外资企业关切，货物进出口好于预期，实际使用外资稳定增长。

针对就业压力凸显，强化稳岗扩就业政策支持。去年城镇调查失业率一度明显攀升。财税、金融、投资等政策更加注重稳就业。对困难

行业企业社保费实施缓缴，大幅提高失业保险基金稳岗返还比例，增加稳岗扩岗补助。落实好担保贷款、租金减免等创业支持政策。突出做好高校毕业生就业工作，开展就业困难人员专项帮扶。在重点工程建设中推广以工代赈。脱贫人口务工规模超过3200万人、实现稳中有增。就业形势总体保持稳定。

针对全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价。去年全球通胀达到40多年来新高，国内价格稳定面临较大压力。有效应对洪涝、干旱等严重自然灾害，不误农时抢抓粮食播种和收获，督促和协调农机通行，保障农事活动有序开展，分三批向种粮农民发放农资补贴，保障粮食丰收和重要农产品稳定供给。发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，加大对发电供热企业支持力度，保障能源正常供应。在全球高通胀的背景下，我国物价保持较低水平，尤为难得。

（下转第二版）

央地携手合作落实成渝地区双城经济圈建设国家战略 共建现代化新重庆座谈会在北京举行

汪建平出席座谈会并发言

本报北京3月16日讯（记者张晶、梁栋方）3月14日上午，央地携手合作落实成渝地区双城经济圈建设国家战略共建现代化新重庆座谈会在北京国家会议中心举行。重庆市委书记袁家军，国务院国资委党委书记、主任张玉卓出席会议并讲话。重庆市委副书记、市长胡衡华主持。国务院国资委党委委员、副主任袁野、赵世堂，国资委党委委员、副部长级干部周国平，重庆市领导张鸿星、陈鸣波、罗楠、江敦涛、张安疆出席。会议就深化央企与重庆合作等进行深入交流。中国铁建党委

书记、董事长汪建平应邀出席会议并发言。座谈会上，与会相关中央企业主要负责

人围绕企业在渝发展、深化央企与重庆合作等提出意见建议。会上，签署了《国务院国资委 重庆市人民政府深化央地合作共同推动成渝地区双城经济圈建设战略合作框架协议》。根据协议，双方将围绕落实成渝地区双城经济圈建设国家战略，在打造现代化产业体系、建设科技创新中心、构建现代能源体系、建设西部陆海新通道、推进乡村振兴等7个方面、14个重点领域展开全面合

作，携手共创新开放发展新格局。

汪建平在座谈中代表中国铁建对重庆市委市政府、国务院国资委长期以来的支持和帮助表示感谢。汪建平回顾了中国铁建70多年来参与重庆基础设施建设和经济社会发展的历程，表示，重庆战略优势叠加、区位优势明显，在全国发展大局中地位重要、作用突出。中国铁建将全力推进央地多领域、深层次合作，倾力提供全方位全过程全产业链的“铁建服务”，为全面推进现代化新重庆建设作出更大的贡献。

庄尚标拜会福建省省委常委、厦门市委书记崔永辉

本报厦门3月16日讯（通讯员许侨慰、记者庞曙光）3月13日，中国铁建总裁、党委副书记庄尚标在厦门拜会福建省省委常委、厦门市委书记崔永辉，双方就进一步深化政企战略合作进行深入交流并达成共识。

厦门市委常委、秘书长连坤明，副市长黄燕添参加会谈。崔永辉对庄尚标一行到访表示热烈欢迎。他表示，当前厦门市正以更高水平建设高素质高颜值的现代化国际化城市，实施“岛内大提升、岛外大发展”跨岛发展战略。这为双方开展更多领域、更深层次的合作提供了契机。希望中国铁建进一步发挥自身优势，积极对接厦门经济社会发展需求，在重大交通基础设施投资建设及城市更新、片区综合开发等更多领域与厦门开展全面合作。

庄尚标说，中国铁建一直以来都把厦门视作重要区域市场，成功运作并实施了



图为3月13日，庄尚标在厦门市与福建省省委常委、厦门市委书记崔永辉会谈。许侨慰 摄

许多重点项目。厦门作为我国最早的经济特区和东南沿海重要的中心城市，是投资兴业的热土。中国铁建将全面对接厦门“十四五”发展规划，加快推进在厦全产业链布局，深度融入厦门国家中心城市建

设，发挥自身资金、技术、管理等优势，助力厦门市打造综合立体交通网络，为推动厦门高质量发展贡献更多“铁建力量”。

中国铁建总经济师赵晋华，厦门市及中国铁建有关部门、相关单位负责人参加上述活动。

惠州片区开发项目开工

本报惠州3月16日讯（记者王飞辉、通讯员刘霄马迪）日前，由中国铁建昆仑投资集团、中铁十八局参与投资建设的惠州市潼侨、惠环村镇工业集聚区升级改造项目正式开工。该项目的顺利开工，标志着中国铁建发挥“投建营”一体化优势，在积极服务粤港澳大湾区国家战略中迈出了坚实一步。

该项目是惠州市响应广东省村镇工

业集聚区升级改造攻坚战三年行动，推动工业集聚区升级改造的首批重点项目。此次项目范围共408万平方米，总投资41.04亿元，实施内容包括市政道路建设、景观绿地、水利工程、民用安置房、工业安置房、土地整备等工程。

作为广东省中心城市和珠三角地区核心城市，惠州市占据深圳东进走廊黄金区位。为抢抓粤港澳大湾区建设重大历

史机遇，该市争当国家创新型城市建设“排头兵”，将在仲恺国家高新区打造世界水平数字产业基地。

据悉，潼侨、惠环村镇工业集聚区升级改造项目建成后，将成为对接粤港澳大湾区产业发展与外溢的桥头堡，推动仲恺高新区产业结构转型升级，对进一步打造生态优美、生产高效、生活便捷的产城融合发展新高地具有重要意义。



图为3月14日，中国铁建与西藏自治区人民政府在中国铁建大厦签署战略合作协议。李洲 摄

本报北京3月16日讯（记者张晶、梁栋方）3月14日下午，中国铁建与西藏自治区人民政府在中国铁建大厦签署战略合作协议。中国铁建党委书记、董事长汪建平与西藏自治区党委书记王君正共同见证协议签署。中国铁建总裁、党委副书记庄尚标，西藏自治区党委副书记、自治区政府主席严金海分别代表双方签约。协议签署前，双方就深化企地合作进行了深入交流，并达成共识。

王君正对中国铁建为西藏自治区经济社会发展作出的贡献表示感谢。他说，当前，西藏正深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，处在加快推进高原经济高质量发展的关键时期。作为有着光荣历史的大型中央企业，希望中国铁建继续发挥自身优

势，积极参与西藏全面建设，切实促进双方深化合作，实现互利共赢，共同推进西藏长治久安和高质量发展。

汪建平感谢西藏自治区党委、政府对中国铁建的关心支持。他说，西藏资源丰富，具有创建高原经济高质量发展先行区的坚实基础，双方合作前景广阔。长期以来，中国铁建认真贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，积极参与西藏建设，为西藏经济社会发展贡献了“铁建力量”。中国铁建将以此次签约为契机，继续发挥全产业链优势，加快项目落地和在藏项目建设进度，在全面建设社会主义现代化新西藏的征程中展现央企担当。

中国铁建党委书记、副总裁倪真，西藏自治区有关领导和单位负责人，中国铁建相关部门、单位负责人参加会见。

中铁建设

创新经营 一路“标升”

本报北京3月16日讯（通讯员袁鹏）今年以来，中铁建设在高铁站房建设、棚户区改造、基础设施建设等领域捷报频传，1、2月份，单月新签合同额均实现同比大幅增长。日前，该集团成功签约柬埔寨金边紫晶壹号项目装饰及机电安装工程，合同金额6亿元，这是他们今年首个自主承揽的海外工程，也是在柬埔寨首都金边承建的第一个超高层项目。

该集团多次组织召开经营工作会，围绕本年度经营工作的核心任务，明确了强化资源和业务布局，优化经营管理重点和经营绩效考核体系，稳步加大资本运营和房地产业务拓展力度的“两布局、两优化、一加大”总体经营思路。

为此，该集团进一步聚焦“三大”经营战略，开发大市场，培育大客户、大项目，着力构建50%的业务来自10亿元以上的大项目和三分之二的业务来自三分之一的长期客户、大客户的格局。加大经营投入，加密复合网络，围绕经济发达、行业热点集中、市场容量大的重点城市群和都市圈建设，精准配置经

营资源，在重点领域配置专班经营。该集团所属华南投资建设指挥部2022年新签合同额首次超过300亿元。今年以来，他们继续坚持深耕属地、立体经营，凭借良好口碑，在粤港澳大湾区、广西北部湾经济区、海南自贸区承揽工程近25亿元。

为适应市场形势，该集团坚持固优拓新，一方面新成立城市更新公司，将原基础公司拆分为总承包公司和新基础设施公司，在持续巩固主阵地与传统业务优势的同时，统筹做好投资项目的管理，重点布局站前广场、综合交通枢纽、生态环保、新能源等业务领域，加速工程承包业务形成“房建+基础设施”双主业模式。另一方面用好经营绩效考核“指挥棒”，进一步落实责任状项目激励制度，推动区域经营、属地经营、专项经营、协同经营、滚动经营工作整合，形成经营合力。近期该集团所属机电公司、华北指挥部分别中标博冀零碳示范区建筑绿色化改造项目、天津滨海新区绿色生态屏障建设一期二标项目，生态环保工程承揽迈出坚实步伐。