

深化产融协同 推进资本赋能

——“项目+产业”双轮驱动助力中铁十五局高质量发展



东阳市“万亩千亿”新产业平台综合开发项目核心区鸟瞰图。

前言

“把东阳‘万亩千亿’项目打造成为中铁建产融协同的样板项目、示范项目”。一场由中铁十五局与资本集团共同组织召开的“重点项目产融协同推进会”引发业界高度关注。这标志着在长三角一体化战略背景下，中国铁建重点区域产融协同大项目迈出从落地到全面推进的关键一步。

“万亩千亿”概念源自浙江省2019年启动建设的新产业平台。该平台旨在打造具有万亩左右空间、千亿以上产出、以重量级未来产业为主导的高能级产业平台。当年即被浙江省列入大湾区十大标志工程之一。据浙江省发改委有关负责人介绍，相比于经济开发区、高新技术产业园区、产业集聚区和特色

小镇这些以往的产业平台，“万亩千亿”新产业平台无论是空间布局、产业定位还是体制机制都有很大不同，“万亩千亿”新产业平台在地理上更集中、主导产业更聚焦更高端、管理体制更灵活。它是浙江最新升级版产业平台，也是“顶配版”产业发展平台，代表着浙江未来产业升级的方向。

三年来，“万亩千亿”新产业平台在浙江省如雨后春笋般应运而生，蓬勃发展。数据显示，2021年，“万亩千亿”用占浙江省1.5%的土地面积，贡献了全省2.6%的固定资产投资、6.3%的规模以上工业产值，“万亩千亿”项目一跃成为浙江各地高质量发展的“领头羊”。



中铁十五局组织项目观摩会。

抢抓黄金机遇

“万亩千亿”不仅在浙江风起云涌，而且迅速吸引了包括中铁十五局在内的社会各界重点聚焦。

“万亩千亿”概念甫一提出，我们就迅速跟进，对其进行专题研讨和精细调研。”中铁十五局分管投资的领导表示：近年来，该集团通过设立浙江指挥部、铁建浙投公司等专业机构方式在浙江“安家落户”，全方位深度融入浙江发展；参与建设的亚洲最大海上枢纽互通——杭甬高速已经成为浙江省的“明星工程”，沪苏湖铁路建设持续领跑全线，国内最长直流制式轨道交通——金义东市域轨道交通正式开通运营……正是在这一背景下，当浙江省东阳市刚刚启动“万亩千亿”项目时，一套关于东阳“万亩千亿”项目的可行性分析就已经新鲜出炉。

在该集团决策者看来，作为浙江省辖县级市，东阳地理位置优越。东阳地处长三角城市群核心区，多条高铁高速穿境而过，属杭州、宁波1小时交通圈、上海2小时交通圈范围；经济综合实力雄厚。东阳是浙江省高质量发展建设共同富裕示范区首批28个试点县市之一，位列中国县域经济百强榜第64位、全国经济综合竞争力百强县市第36位、全国投资潜力百强县第24位；东阳建筑业等产业特色鲜明，“放管服”、准入准营“一件事”“证照分离”“最多跑一次”等改革早已开花结果，成为常态；政策连续性和稳定性强。可以说，东阳的这些特色优势让该集团决策层对东阳“万亩千亿”项目前景看好。

东阳市对该集团的央企信誉、投融资经验、历史业绩、重合同守信用的履约表现以及集设计、施工、投融资开发于一体的综合实力同样满意。在此背景下，该集团分管财务融资的领导第一时间联系资本集团所属华东区域经营服务中心及中铁建投资基金管理有限公司，提出共同研究运作和推进该项目的合作方案。一个由中铁十五局这样的产业集团和由中铁建资本集团这样的金融集团组成的联合舰队就此成立。

谋定“关键一招”

当然，事情的发展往往都不是一帆风顺的。2019年的中铁十五局虽然已经实现从落后到崛起再到开启全面振兴的历史转折，但在外界看来仍然像一个“大病初愈”的“患者”，元气尚未完全恢复。专业人士纷纷给予善意提醒，他们担忧有五：一是该集团是否具备开发如此大体量项目的实力；二是该集团历史上从未有过大体量项目开发经验；三是如何保证大项目开发过程中产生的庞大资金需求；四是该集团能否控制大体量项目的开发风险；五是如何探索和建立项目盈利模式。种种担忧和质疑考验着该集团决策者。

对于这些风险、担忧和质疑，该集团负责人说，多年来该集团负重前行，外界缺乏信心完全可以理解。近年来，该集团勇于自我变革、重塑顶层设计，全面实施“强大企业、幸福员工”高质量发展战略，构建新治理体系、新经营体系和新生产体系，历史问题逐步销号清零，企业面貌焕然一新。独立运作东阳项目，正是企业高质量发展的代表之作。

独立运作投融资项目是强大企业的必然选择。近年来，为了深入贯彻中国铁建高质量发展要求，该集团结合自身实际，量身定制了“5286”发展战略，从2018年企业400亿级承揽，到2019年800亿元、2020年900亿元，再到2021一举迈入千亿集团之列，2022年更是历史性突破1800亿元；营业收入从4年前的200亿元到2022年突破500亿元。该集团用4年时间全面实现了量的突破与质的飞跃。这期间，通过运作东阳项目这样的百亿级大项目，不仅为企业拓展新的商业模式提供了样板示范，也为企业规模提速、品质提升开辟了新的经济增长点。

促进产业项目落地是转型升级的必由之路。翻开该集团发展史，该集团始终是以工程建设为根本的企业，企业的品牌标签打上了深深的工程烙印。面对红海市场的日益萎缩和日趋白热化的同质化竞争，企业必须转型升级，加快完成从工程大局到产业强局的历史性转变。着眼长远，该集团负责人研判，工程总承包和产业链的“黄金占比”需要实现近五开，只有这样，企业各业务板块才能相互促进、协同发展，进而做大做强，实现可持续发展。对该集团而言，作为有望成为企业有史以来体量最大的投资项目，独立拿下该项目不仅承载着厚重的历史意义，更承载着中铁十五局开启未来的胜利密码。中铁十五局负责人将其比喻为中铁十五局高质量发展“大棋局”中使出的“关键一招”。

发展逻辑讲清楚，数据分析说透彻，科学研判看明白，一场东阳项目“头脑风暴”下来，该集团上下很快达成共识。大家纷纷表示要拿出“磨刀石”、借好“试金石”，铸就“压舱石”，立志将东阳项目打造成行业标杆。

拿出“磨刀石”：该集团第一时间组建精兵强将，作为集团首席投资专家的投资部和资金部领导被任命为项目负责人。

借好“试金石”：产融协同，强强联合。东阳项目在开发建设的全周期中需要大量资金，仅凭该集团一家无疑是捉襟见肘的。为此，东阳项目开发前期，该集团就注重引入战略合作伙伴，以强强联手的方式，确保项目开发万无一

失。铁五院、资本集团等中国铁建系统内单位相继加入。

“东阳‘万亩千亿’项目地处长三角四大都市圈核心区，具有优越的营商环境，发展平台广阔。”资本集团领导对与中铁十五局的深化合作充满信心。他表示，资本集团将发挥服务职能，进一步加强与中铁十五局的协调配合，充分发挥产融协同优势，把东阳“万亩千亿”项目打造成为中国铁建产融协同的样板项目、示范项目。

除了被中国铁建系统单位看好外，国内各大商业银行也非常看好。项目运作期间，中国建设银行作为融资方就已提前介入，展开全方位对接和合作，中国银行、中信银行、中国邮政储蓄银行等紧随其后加速推进。

2022年，该集团领导在浙江市场调研时提出，“我们通过和金融企业有效对接，一方面可以放大资金优势，大大加快项目建设进度；另一方面可以强化优势互补，拓展合作链条，推进投建融协同发展，形成更加广泛的合作成果，实现彼此互利共赢、共同发展。”

铸就“压舱石”：为做好东阳“万亩千亿”新产业平台综合开发项目，中铁十五局和资本集团双方高度重视，一方面，深入东阳，现场办公，组织召开多轮次“重点项目产融协同推进会”，对表协同，发挥“1+1>2”效应，确保在项目运作全过程中形成强大的市场经营合力，全方位满足“政府、市场和人”的高质量经营需求；另一方面，全面加快开发节奏：项目落地后，资本集团旗下诚合保险、中铁金租、铁建资产、铁建基金等各业务板块迅速行动，全要素、全过程融入项目实施推进，助力项目高质量实现系统内金融和生产目标。

产业集团和资本集团这种抱团经营，特别是全过程产融协同和相互加持，也让中铁十五局抢占高端市场有了可靠稳定的“压舱石”，进而让中国铁建在激烈的国内外市场竞争中树立了独具特色的“产融协同”名片。

创造“东阳速度”

2021年12月2日，东阳“万亩千亿”新产业平台建设进入全面实施阶段。这也意味着该项目成为中国铁建系统又一全面落地的超级投建融项目。

东阳“万亩千亿”项目位于东阳市经开区东侧，总规划用地面积约17187亩，包括两个地块，分别为迎宾大街地块和东扩新区地块。项目合作区域内可形成经营性建设用地约10361亩。项目采取“社会投资人+EPC”模式开发建设，以“政府主控、企业主导、市场运作”原则进行项目实施。

“东阳项目总投资174.17亿元，这是我们中铁十五局建局以来承揽的最大项目，也是当年



东阳市“万亩千亿”新产业平台综合开发项目巍山镇安置区。

中国铁建独立运作的同类最大项目。”中铁十五局负责人表示，为了做好东阳项目开发，中铁十五局和东阳市、铁五院、中铁建资本控股等有关方面一起，与时间赛跑，争分夺秒“跑出”建设加速度。

1个月完成从项目中标到项目设计、规划以及前期开工启动，又1个月完成中铁建产发(东阳)开发建设有限公司工商手续和注册挂牌，4个月取得银行授信和签订银企战略合作协议，6个月第一笔项目贷款发放到账，1年内“万亩千亿”项目配套六石安置区工程22栋排屋实现封顶……1年多来，围绕东阳项目，一个个项目开发的关键节点都在较短时间内顺利或提前完成，创造了不可思议的“东阳速度”。在此期间，东阳市领导对中铁十五局施工进度、规范化管理和工程质量表示高度认可。

作为一种新的商业开发模式，东阳“万亩千亿”项目这样的开发速度也受到国内各方高度关注。江西上饶经开区管委会、河南信阳豫东南高新技术产业开发区管委会、安徽金寨县人大考察团、金华市八届人大代表、重庆高速公路投资控股有限公司等先后前来考察学习东阳“万亩千亿”项目运作和开发经验。

安徽考察团表示，东阳“万亩千亿”项目在推进重点项目建设方面视野宽、标准高、措施实、成效大，对下一步金寨项目建设具有很强的借鉴意义。重庆高速公路投资控股有限公司领导表示，希望与中铁十五局加强合作，携手共进，孵化更多项目，实现互惠共赢。

“东阳速度”在吸引外界关注和各省前来取经的同时，更带来了重大利好。2022年6月，东阳“万亩千亿”作为新材料产业平台成功入选浙

江省第四批省级“万亩千亿”新产业平台培育名单，这意味着东阳项目已经成为浙江省明星项目，并上升为省级层面的重大项目，这无疑为东阳项目开发前景注入了通往胜利的重量级砝码。

东阳项目开发顺利无疑也让中铁十五局人对企业高质量发展之路更加坚定、更加自信、更加从容。中铁十五局负责人表示，东阳项目的初步成功，不仅是中铁十五局“满足别人、成就自己、独立自主、统一战线”经营思想的生动体现，而且可以用“天时地利人和”来总结。

“天时”来源于“长三角一体化”国家战略背景下，浙江省“万亩千亿”新产业平台的横空出世，它既引领了浙江省的高质量发展，也照亮了中铁十五局高质量发展前行之路。

“地利”来源于浙江省和东阳市的“营商环境”。无论是各种利好政策，还是便利举措，都让中铁十五局感到宾至如归，这是很多地方都难以做到的。

“人和”在于既有东阳市市委政府和有关方面对东阳项目的高度重视、大力支持和配合，更有资本集团等战略合作伙伴的强力助功。

“艰难困苦，玉汝于成”，今天的中铁十五局已经从曾经后发追赶的“孤勇者”成功转变为“弄潮儿向涛头立”的“追光者”。资本集团领导说，“这次东阳项目产融协同成功落地，让我对中铁十五局从工程大局迈向产业强局信心倍增。”

来自同行的专业肯定无疑让中铁十五局“一班人”更有信心：东阳项目必将成为中铁十五局和资本集团在业内新的“金字招牌”，也将作为“产融协同”的成功典范写入中国铁建战略经营的“教科书”里。



东阳市“万亩千亿”新产业平台综合开发项目六石街道安置区首批排屋封顶。