

构建大监督体系 保障高质量发展

中国铁建审计监事部

中国铁建党委书记、董事长汪建平在2021年工作会上提出,构建“大监督”协同工作的机制和体系,建立健全风险预警机制、评估机制、追责机制。这是贯彻落实十九届中央历次全会精神,更好落实《中央企业违规经营投资责任追究实施办法》以及《国企改革三年行动方案(2020-2022年)》“健全内部监督体系,推动各类监督有机贯通、相互协调”新要求的重大决策,也是对加强内部监督进行前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进而采取的治本之策,必将开启企业治理体系和治理能力现代化新征程。

“十三五”期间,中国铁建各项工作取得历史性成就,实现跨越式发展。“十四五”期间,中国铁建进入转型发展的关键期和提质增效的攻坚期,面对不确定不稳定的外部环境,企业面临的风险压力越来越大。力分则散,力合则聚。构建“大监督”体系,强化监督工作,是防范和化解企业风险的必然选择。坚持问题导向,总结“十三五”期间监督工作的经验,构建“大监督”体系,有利于增强内部监督全面性、连续性和实效性,更好地防范权力失控、管理失职、监督失效,保证国有资产保值增值,推动企业持续健康和谐发展。

构建大监督体系有利于增强监督的全面性。坚持系统观念,统筹推进大监督工作,在规划计划阶段,明确各监督主体职责定位,发挥监督主体各自所长,实现各监督主体在统

一方案下进行有目的、有计划、有范围的系统监督,实现各层级、各板块监督对象纵横全覆盖。在实施阶段,强化资源整合,共享监督力量,共同开展监督工作,综合运用听取汇报、调查问卷、民主测评、人员访谈、查阅文件、走访调研、线索举报等多重手段,既强化对权力集中、资金密集、资产聚集等重点部门和岗位的监督,又强化对企业一般问题和风险的全面监督,消灭监督的“死角”和“盲区”,实现监督内容的全覆盖。通过党委全面监督和内部互相监督,量化监督标准,动态考评监督成效,助力监督责任落实到位,实现对监督体系的再监督,形成监督链条的全面闭环。

构建大监督体系有利于增强监督的连续性。大监督注重事后监督向注重事前、事中和事后监督相结合转变,将职能部门监督、专责监督和综合监督深度融合。通过民主科学决策,明确目标任务,建立完善各项制度、标准和程序,预防风险和问题的发生,发挥事前监督的导向作用。通过明确责任和行为规范,全面实施过程监督,及时发现问题、化解风险,避免损失,发挥事中监督纠偏作用。通过检查各项行为是否按预期方式发生,评价结果是否符合预期目标,追究相关人员的责任,发挥事后监督的警示作用。充分应用企业信息化、标准化建设成果,借助科技手段和智能工具,强化重点业务、关键流程的在线监

控,推动现场检查与非现场检查相结合,延伸监督触角,全程持续跟踪,让违规行为无处遁形。

构建大监督体系有利于增强监督的实效性。最大限度地促进各类监督主体间的协同化效应,把党中央、国务院决策部署和国务院国资委工作要求贯穿于公司治理的全过程,把改革发展、经营管理中的重点难点作为大监督工作的着力点,不断增强企业可持续发展能力、综合盈利能力和市场竞争能力,有效实现企业治理目标。基于过程控制和数据分析,强化信息共享、成果共用、问题整改问责共同督促落实,督促管理主体履职尽责,将监督责任、措施和要求融入业务流程,落实到工作岗位,有效提升经营管理水平。整合监督资源和监督力量,促进监督主体及时反馈和持续改进,优化监督方式和方法,提升监督的专业水平,保证监督结果的准确性、及时性和可靠性。

推进大监督体系必须坚持党的领导,构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,形成上下贯通、内外沟通、整体联动的监督合力。要强化顶层引领,设立企业大监督委员会,在中国铁建党委的领导下负责内部监督工作的集中统一领导和组织指挥协调。要建立业务监督、专责监督、综合监督和专责追究四位一体的监督工作格局,健全和完善议事规则、权责界定、运行机制以及考核奖惩

等方面的配套制度。各职能部门和各单位承担监督主体责任,要严格落实《中央企业违规经营投资责任追究实施办法》,建立涵盖股份公司、集团公司、三级公司和项目部以及中国铁建“7+1”业务板块的监督追责清单,实现工作有标准、管理全覆盖、监督无盲区、违规必追究。要坚持以“依法合规、防范风险”为核心,畅通横向监督协调、纵向监督制约、整改追责一体、全面覆盖到位的保障机制,夯实风险信息报送、问题线索研判、监督力量互补、工作成果共享、网络平台支撑基础工作。要注重发挥文化引领作用,将职工的价值取向和企业的核心价值观融为一体,实现被动监督向主动自觉监督的积极转变,努力培育浓厚的“大监督”氛围。

大监督体系是一项系统工程,既要注重内部监督资源的整合,也要注重外部监督资源的协同。凡是大监督体系中涉及的监督主体都应加强与外部相关监督机构建立协调配合机制,充分利用外部监督力量和外部监督成果,形成内外结合的监督力量,提升企业治理能力和水平。完善大监督体系是一个循序渐进、持续提升的过程,要始终坚持实事求是、守正创新、行稳致远工作方针,加强监督力量的建设,建立大监督体系的自我考核评价机制,持续推动大监督体系制度化、规范化、专业化和智能化,为打造世界一流企业,实现高质量发展目标提供坚强保障。



节后复工,先过安全关

周广宽 张晓运

新春复工怎么干?相信每个单位都有明确目标和具体部署。然而“道路千万条,安全第一条”,各单位尤其是工程项目部在抢抓施工生产“开门红”时,要始终把抓实安全置于最重要的位置,采取有效措施,把员工的身心全部聚拢到节后安全生产上来,在确保安全的的前提下,迅速开启新一轮施工高潮。

放松休息是春节长假的应有之义,但员工回到工作岗位后就应迅速收心归位,否则安全事故就可能找上门来。各单位尤其是工程项目部要充分利用专题会、调度会、工前会和微信群等开展有力度、有温度的宣传教育,让员工快速进入状态,把心思放在岗位上、责任上、安全上。

节后复工,不少项目会因生产需要而增加新的人员和设备,因此安全培训必须跟上。工程项目部在加大设备安全检查和安全管理力度的同时,要特别注重特殊岗位的安全生产技能培训,重点解决好“应知应会”和规范操作问题。如承担长大隧道施工的项目部要结合自身实际,认真讲授特种作业、机械设备及电气焊安全技术;有桥梁工程的项目部要把高空作业、防风防雷电等知识讲透彻,使员工工人都能掌握岗位操作安全知识,进一步提高安全作业技巧,有效预防事故发生,筑牢安全生产第一道防线。

冬去春来,大地回暖。此时既是施工生产大展身手的黄金时期,也是各种事故易发的敏感时期。各单位尤其是工程项目部领导及管理人员应切实做好施工生产的全面安全评估。对于“春融期”的隧道、高边坡、深基坑等高风险施工,更要开展全覆盖、拉网式安全大排查,以“零容忍”的态度,抓好问题整改,实现安全与施工生产“开门红”“全年红”,企业长治久安。

中铁二十局南玉铁路项目部

打好热身赛 冲刺开门红

本报南宁2月24日讯(通讯员范建瑞 顾海秀)施工现场鞭炮齐鸣,工作群内一片喝彩……2月13日,农历大年初二,中铁二十局南(宁)玉(林)铁路建设者便投入紧张有序的复工当中。截至目前,该项目3个施工现场均已复产,复工返场人员达千人以上。

南玉铁路是中国铁建与广西壮族自治区政府、广西交通投资集团有限公司联合建设的城际高速铁路,是广西“一环五纵五横”干线铁路网的重要组成部分。由于工期紧、任务重,该集团南玉铁路项目部坚持春节期间“不打烊”,加快施工进度编制、疑难问题“会诊”、施工资源统筹协调,为2021年实现良好开局做足准备。“要想在节后迅速形成大干态势,施工现场必须始终保持运转,坚决不能‘冷场’。”项目经理郭锐表示,项目部在节前动员分包队伍对劳务班组作业人员进行摸排,加大对彝族等不过春节的少数民族工人的招聘力度,确保节日期间在岗人员数量充足。此外,项目部成立了由领导干部组成的包保小组,每人联系若干分包队伍,督导施工工人节后及时返岗。

在3个施工现场稳步提产的同时,项目部围绕产值任务分解、施工方案优化等方面的工作也在紧锣密鼓地开展。项目生产副经理王武军表示,合理的施工计划能最大程度缩短各工序之间的衔接时间,确保生产连续高效;科学的施工方案能有效减少投入,加快进度。他们有效把握春节窗口期,集中精力优化施工方案、细化节点目标,确保“排兵布阵”合理高效。

“兵马未动,粮草先行,不能让施工现场组的同志们‘等米下锅’。”产值计划确定后,项目设备物资部、财务部根据既定的总体和阶段性计划,迅速优化物资调配方案,细化资金支付计划。“施工大干时,模板、材料等物资保障是重点,项目部安排得顺畅一些,施工现场就可以干得快一些。”项目设备物资部副部长李元祥在部会上表示。

正月初一大早,项目安质部部长佟洪广便奔赴各工点检查节前安全教育开展情况。“因为节日的气氛,作业人员心态上难免有所放松,需要通过各类安全教育管控措施让他们把心思上的‘安全弦’紧绷起来。”佟洪广表示,安全是一切工作的前提,项目部在春节期间安全检查中也是真刀真枪奖惩,让大家过节不忘安全。

师边刚与作业人员不断交流着。为了确保2020年12月25日石门至慈利段路面贯通,他和全体建设者在所属标段要保证1.2万吨沥青的日摊铺量,相当于1个月内要平移一座山头。“我们不能控制降雨,但我们可以确保以铁建速度、铁建质量保障路面按时贯通。”谈及最后的保畅攻坚战,边刚信心满满。

打造湘西黄金运输带

石门县夹山镇秀坪村距离安慈高速公路建设工地不算很远,村民刘玉蓉见到安慈高速公路建设者,经常邀请他们品尝自家种植的特产蜜橘。刘玉蓉说,村里人像她这样关心高速公路建设的村民不在少数。近年来,随着电商经济发展,秀坪村的蜜橘走出湖南,远销浙江、山东、北京、上海等地。石门联通高速公路以后,新鲜的蜜橘采摘后可直接打包装车发货,运载能力的提升让她有信心来年扩大种植面积。

除带动沿线农业经济发展外,安慈高速公路在运营期还广泛吸纳当地青年人才“返乡就业”。土家族姑娘吴阿敏老家距离安慈高速公路收费站仅10分钟车程,大学毕业以后,她曾在深圳工作,乡土情结浓厚的她得知招聘消息后,第一时间报名,并凭借出色的综合素质成功应聘到收费岗。吴阿敏说,在家门口上班,还能多为家乡父老服务,她和家人都觉得很开心。

据悉,为做好建设运营保障工作,中铁建湖南高速公路运营计划从项目沿线各区县招收两批次近200名运营人员,半数以上为“返乡就业”青年。“我们希望高速公路能让沿线各族人民看得见希望、望得见山水、留得住乡愁。”负责招聘工作的中铁建湖南高速公路综合部负责人杨凯说。

安九高铁安徽段正线铺轨完成

本报安庆2月24日讯(通讯员李金磊 杨远刚)2月21日,在安徽省安庆市安九项目铺轨现场,随着无砟铺轨机组顺利将最后一对轨排落到承轨槽,标志着安九高铁安徽段完成正线铺轨。

安九高铁又名安九客运专线,是国家“八纵八横”高速铁路主通道之一“京港(台)通道”的重要组成部分,连接安徽安庆市与江西九江市,建成后对带动沿线区域经济发展、改善人民生活、加快融入长江中下游经济带具有积极促进作用。

安九高铁安徽段全长102.667公里,中铁十七局铺架分公司承担该段铺轨施工任务。自2020年12月7日首铺以来,该公司倒排工期、优化施组、改进工艺,确保每天6公里铺轨进度。

据悉,安九高铁安徽段预计今年6月进入联调联试阶段,年底开通运营。

(上接第一版)

中铁十一局深入推进“放管服”改革,遵循“放管结合、权责对应、效率优先”原则,减少审批事项、压缩审批流程,通过改革激发活力,为基层赋能。

中铁十七局与所在地政府部门以及业主、设计、监理等相关单位,共同创建党建工作合作共贏新模式“N+1”党建联盟,工程项目以“党建+安全”“党建+经营”等模式,使党建工作与经营工作同频共振,提升企业内生效率。

中铁十八局把推进“三大改革”,打造“5+N”市场布局、“3+N”经济格局以及管理提升、科技创新等作为党建工作融入点,用业绩和成果体现党建工作成效。

一项项工作稳步推进的背后,离不开党建的强大支撑引领,离不开各级基层党组织战斗堡垒作用的发挥,离不开全体党员的辛勤付出。完善党组织设置,打造过硬党员队伍,创新党建工作载体,聚合合力、共谋划、共担当,团结带领广大党员群众,为企业改革发展添砖加瓦。

党建聚力,绘出同心圆

正如齿轮独自运转仅能形成微循环,而互相咬合则能产生大动力。中国铁建党委以政治文化引领企业文化,用企业文化落实政治文化,打牢企业健康发展的精神根基,把智慧和力量凝聚到党委的决策部署上来,寻求最大公约数,画出最大同心圆。

注重文化融合,提升思想引领力。中国铁建启动企业文化与品牌提升工作,激发文化品牌发展活力,完成涵盖总部、所属单位和项目部人员的调研访谈,收集系统内外调研问卷14万份,形成调研诊断报告,初步构建了完整的企业文化和品牌管理体系。中国铁道建筑报社围绕企业中心工作,服务企业发展大局,驰而不息抓好“大宣传”,不断擦亮“品质铁建”品牌,持续加强对企业进军“新基建”、拓展新兴领域、抢占市场高地的宣传报道,先后组织19个版、25万字,报道定点帮扶地区脱贫攻坚,展现中国铁建的担当精神,为助力中国铁建圆满实现“十三五”收官提供了舆论支持。

注重载体融合,提升企业凝聚力。中国铁建党委将党内主题活动与生产经营管理活动有机结合,进一步创新方式载体,激发党组织和党员活力,做到“三个结合”:落实上级要求与立足自身实际相结合,“党味”与“鲜味”相结合,“线上”与“线下”相结合;实现“三个拓展”:活动对象由普通党员向全体职工拓展,活动内容由理论向业务实践拓展,活动方式由单一支部向联学联建拓展;推进“三级联创”——党委争创示范基层党组织,党支部争创先进党支部,党员争当生产经营的能手、创新创业的模范、提质增效的标兵、服务群众的先锋。党的建设与生产经营深度融合,以强大合力演奏好高质量发展的“交响乐”。

实现高质量发展,关键在党,关键在人。机制融合,政治引领有高度;组织融合,队伍引领有力度;载体融合,企业凝聚有温度——中国铁建“十三五”党建工作的一幕幕,揭示了“融合发展”的铁建密码,讲述了企业行稳致远的核心力量。



2月22日上午10时18分,由中铁二十五局参建的赣深高铁河源段箱梁架设全部完成,标志着这项粤港澳大湾区互联互通轨道交通重点工程取得重大突破。春节期间,项目建设者坚守一线,圆满完成了591根箱梁架设任务,为今年年底全线建成通车奠定了坚实基础。图为完成架梁的赣深高铁河源段柳城江特大桥。黄诗伟 摄

中铁十六局丽香铁路项目

就地过年乐趣多 现场复工行动快

本报香格里拉2月24日讯(通讯员何杰 龚建强)日前,由中铁十六局承建丽香铁路长坪隧道各掌子面已全面复工,进入施工大干阶段。

2月13日,大年初二上午,在长坪隧道斜井工区的掌子面上,仅休息两天的工友们正忙着架设隧道初支施工所用的钢拱架。在隧道另一头的1号横洞工区,现场副经理刘振伟正带领施工人员开辟新的避车洞,更换平底板、修整路面,方便后期施工机械、运渣车辆快速通行。该工区在全

线第一个复工,大年初二当天就完成两个作业循环。

“圆宝山隧道、白岩子隧道陆续贯通后,现场施工的重难点和压力都集中到了长坪隧道,工期更紧、任务更重,一天也不敢耽搁。”连续3年在现场留守过年的项目专职党委副书记霍二伦介绍,今年国家发出“就地过年”号召后,有52名管理和技术干部、机械操作人员,以及256名劳务工人主动响应,选择了春节留岗。项目部在春节前一个月就积极筹措资金,优先保障

工人工资发放,同时采取组织工会慰问、发放留岗补贴、安排文娱活动等一系列措施,让员工在工地过个暖心春节,也为节后快速复工做足准备。

“我们斜井工区劳务队今年是‘整建制’就地过年,项目部早就发放了春节大礼包。今天上午我还参与了好几个游戏,得了几个小礼品,感觉很开心。晚上项目部安排了所有工人会餐,吃喝不愁,没想到在工地过年也能这么有意思。”长坪隧道斜井工区劳务队负责人林虎跃说。

芙蓉国里尽朝晖

——铁建投资湖南安慈高速公路建设侧记

通讯员 王登学 杨凯

高速公路党委书记、董事长耿杰说。

工期可谓牵一发动全身,投资节奏的加快首先对项目融资有了更高要求。为此,铁建投资积极与国内各主要金融机构对接,拓宽融资渠道。2019年,由中国工商银行等4家金融机构组成的银团正式参与项目实施,为安慈高速公路建设提供资金支持。

据中铁建湖南高速公路总工程师袁文介绍,在投资控制方面,从上场伊始,他们便制定了“分段建设、逐个击破、打通堵点、连通断点”的建设策略,即配齐要素优先加快石门至慈利段38.5公里的建设,重点攻克雷家台隧道、车湾大桥、慈利互通匝道桥、高填方路基沉降等控制性工程节点建设。尤其是在慈利互通匝道桥跨张高速公路钢箱梁桥顶推施工中,建设者依托5G技术设置10个顶推装置,通过电脑控制对每片箱梁的升降位置、进退位移、纠偏位移进行智能化管理,数据一键输入,即可完成误差小于“毫米级”的精确操作,极大提升了工作效率。

提前一年实现首段通车

2020年初,该公司正准备以“开局就是决战”姿态全力冲刺安慈高速公路建设,却遭到

“当头棒”。作为距离新冠肺炎疫情重灾区湖北最近的城市之一,常德疫情防控压力巨大,原计划春节期间的施工大干被迫取消,让原本就紧张的工期变得更加紧张。

中铁建湖南高速公路一方面组织管理人员有序返岗复工,另一方面与常德市以及各区县深入对接,确保防疫和复工复产同步推进。2020年2月10日,湖南省打响重点建设项目复工复产发令枪后,安慈高速公路立即进入施工大干状态。一周内全线累计复工21个工点,一周之内4000余名工人全部返岗。

在抗击新冠肺炎疫情取得重大胜利后,安慈高速公路建设又迎来另一只“拦路虎”——历史罕见汛情。

“155、156、157……2020年常德降雨157天,张家界降雨131天。”中铁建湖南高速公路建设管理部部长温勇兵一边数着降水天数,一边苦笑摇头。他说,由于湖南省汛情异常严峻,工期接连受挫,从2020年10月开始,部门全体人员24小时轮流在现场蹲点,决心把因疫情、汛情耽误的进度补回来。

在安慈高速公路烂泥湖大桥施工现场,4台大型摊铺设备加紧进行路面沥青摊铺。中铁二十局安慈高速公路路面2标段总工程