

品质党建笔谈

凝心聚力，打造高品质党建

开栏的话

2020年开年以来，新冠肺炎疫情突袭，在习近平总书记亲自指挥、亲自部署下，在党中央、国务院的坚强领导下，经过全国人民的艰苦努力，疫情防控取得了显著成效，实践再一次证明：办好中国的事情，关键在党。党的领导，既是中国特色社会主义最本质的特征，也是中国特色社会主义制度的最大优势。

对于处在打造“品质铁建”新征程上的中国铁建而言，要实现高质量发展，迫切需要以高品质

党建为统领，引领和带动全系统各级党组织和广大党员干部转作风、勇担当、善作为、抓落实。

为深入贯彻落实中国铁建年初系列会议精神，全面提升全系统党建工作的质量水平，本报开辟《品质党建笔谈》专栏，邀请各单位党组织有关负责人结合企业实际，交流探讨加强党建工作，落实“两个责任”的新思路、新方法、新路径，凝心聚力，为打造品质铁建提供强大的思想保障和精神动力。

践行“海外优先” 发力海外党建

中国土木党委书记、董事长 赵佃龙

在中国铁建党委一届四次全委(扩大)会议上，中国铁建党委书记、董事长陈奋健强调，要把党建作为打造“品质铁建”的核心要素，把党的建设与企业生产经营有机融合。“海外优先”是中国铁建坚定不移推行的重大战略部署，也是打造“品质铁建”的关键一环。海外市场的特殊性，决定了海外发展更需要党建工作来引领推动、保驾护航。中国土木党委将不断加强海外党建工作的探索与创新，让党建工作围绕“海外优先”持续发力、精准施策，引领海外市场高质量发展。

强化政治引领，增强海外发展使命担当。首先，引导海外员工提高站位、胸怀大局。海外项目的成败，不仅关乎企业自身，还关乎“一带一路”建设大局，关乎国际社会对中国的眼光，关乎中国与东道国的双边关系。陈奋健指出，“要自觉把企业工作放在党和国家工作大局中去审视、去部署”。中国土木党委要求海外各级党组织不断强化思想政治工作，教育全体职工看肩上、看脚下，是党组织发挥把方向、管大局、保落实作用的重要抓手，也是将全面从严治党要求延伸落实到基层的有效途径。“实践创新和理论创新无止境”，伴随党的建设的伟大工程的持续推进，优化党建责任制考核只有进行时，没有完成时，要在动态闭环管理中实现螺旋式提升。

标准是基础，“四梁八柱”要夯实。首先要将总蓝图转化为施工图。党建责任制考核是顶层设计，基于明晰党建工作“谁去抓、抓什么、怎么抓”的责任界面，中铁十四局党委将从层层有责任、考核有内容、检查有依据、奖惩有办法等方面入手，解决“不会抓、不愿抓、抓不好”的问题。在自上而下构建党建责任制考核体系时，我们要求集团各级党组织坚持分层分类、细化量化、融入中心、注重实效，“摘下葫芦切成瓢”，决不能上下一般粗、左右一个样，避免因标准“模棱两可”，导致考核“将就

在海外员工常说，越出国越爱国，尤其是在新冠肺炎疫情全球蔓延的当下，更加认识到了中国的伟大，更加热爱自己的祖国。中国土木党委将以“做有心人、干困难事、立大格局”为主题，开展形势任务教育，积极引导员工把这种爱国情感转化为做好工作的精神动力，增强面对困难时的勇气决心，提升做好海外业务的必胜信念，汇聚海外发展的强大能量。

强化队伍建设，打造海外市场人才高地。海外市场对员工的工作能力、学习能力、心理素质、忠诚品质都有很高要求，海外党建工作肩负着培育干部、磨砺人才的重任，中国土木党委要求海外党组织把人才队伍建设放在心上、扛在肩上、落在实处。“猛将必发于卒伍”，海外项目是年轻人成长进步的加油站，中国土木党委将持续做好“彩虹计划”“U28人才计划”，安排年轻员工到各领域、各海外市场和项目去历练，给予他们施展才华的舞台，打造一支优秀的海外人才队伍；用好学习平台，如支部“三会一课”、知识讲堂、“导师带徒”、技能比赛等，围绕海外发展所需、人才成长所需，务求开展学习和培训，建设学习型党组织、学习型团队，为海外事业发展培育更多的人才。

强化组织建设，打造海外坚强战斗堡垒。海外项目实施难度大，尤其是新冠肺炎疫情肆虐的当下，更需要党组织和党员发挥作用。一是把海外党组织打造成“抗击疫情”的战斗堡垒，发挥党组织的政治优势，把海外员工动员起来；发挥党员的先锋模范作用，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬，坚决守护海外员工生命健康和项目安全。二是把海外党组织打造成境外项目攻坚克难的战斗堡垒，确保海外项目团队组织严密、纪律严明、团结有力，让团队在困难面前更有战斗力；要以解决实际问题为导向，把生产经营中的难题作为党建工作要重点解决的问题，坚定信心，凝聚人心，汇集智慧，破解难题，推动发展。

强化联合党建，打造海外党建舰队。中国铁建已明确了“3+5+N”海外经营体系，理顺了系统内各单位海外协同发展的整体格局。“独行快，众行远。”中国土木党委将在海外协同经营中积极发力，同步做好海外联合党建，在更多的国别市场、大项目与系统内兄弟单位组建联合党工委，在实践中不断创新联合党建的形式、内容，为中国铁建海外党建事业探索出可复制的经验。

落实新发展理念 强化履职担当

中铁十八局党委书记、董事长 王兴周

在中国铁建党委一届四次全委(扩大)会议上，中国铁建党委书记、董事长陈奋健指出，要强化履职尽责担当，紧紧扭住新发展理念，全力以赴提高企业发展质量和效益。

2020年是全面建成小康社会的关键之年，是实现“十三五”规划收官之年，也是中国铁建改革创新、转型升级、强身健体的关键之年，是实现“铁建梦想”的关键之年，全面贯彻新发展理念，可谓乘势而上，正当其时。

新发展理念，即党的十八届五中全会鲜明提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。习近平总书记强调，“要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度”。今年，中铁十八局党委把贯彻新发展理念作为重要工作进行部署，要求广大干部职工深刻领会新发展理念的实质内涵，自觉对标新发展理念要求，以企业高质量发展扛起国有资产保值增值的重大政治责任。

“创新理念”强动力。进一步落实创新驱动的发展战略，统筹推进企业理念、管理、制度、机制创新，遵循“思想要活、思路要宽、胆子要大、步子要稳”的原则，把创新贯穿企业生产经营的各领域、全过程。重点围绕人、管理、效益“三个关键”，以推进滚动

发展、内部承包和模拟股份制、队伍管理变革“三大改革”作为年度重点任务稳步推进，着力推进企业强基固本、提质增效。

“协调理念”聚合力。以打造“主业突出、多元发展”的产业格局为抓手，统筹传统、新兴两个领域，国内、国外两个市场，以制定“十四五”发展规划为契机，深入贯彻中国铁建三转理念、四者定位、五化要求，坚定不移推进“三大改革”，进一步明确企业发展方向、战略目标、管理模式，着力解决工程公司同质化发展、各单位之间发展失衡、新产业见效慢、项目管理水平参差不齐等不协调问题。

“绿色理念”提效力。中铁十八局党委要求党员干部深刻理解绿色发展理念的重大意义，强化绿色施工意识，引导广大职工、劳务人员重视环境保护，从具体工作和日常行为入手，全面落实“1234+”管理思路，坚决守住六条底线，抓好环保施工和节能降耗。优先采用绿色环保的新技术、新材料、新设备，加强对废旧物资的管理和利用。积极推进科技、工法创新，实现降本增效、节能降耗的双重目标。

“开放理念”增实力。从国内和国外两个方面着力，大力推进开放发展。在国内，通过拜访交流、签署战略合作框架协议等方

式，积极与地方政府、业主构建深度合作、互利共赢的关系，为企业生产经营良性运行提供重要保证。在国外，通过践行“一带一路”倡议，落实“海外优先”战略，主动融入当地，同时加大与国内驻外机构、金融单位、出海央企、系统内外经平台的合作。今年初以来，中铁十八局已在尼日利亚、阿联酋市场收获新订单，沙特、几内亚等市场在建项目相继取得重大节点突破。下一阶段，我们还要坚持“走出去”与“引进来”并重，提高资源整合力，借鸡下蛋、借梯上楼，不断提升经营规模和发展效益。

“共享理念”涨“福力”。习近平总书记指出：“共享发展的实质就是坚持以人民为中心的发展思想，体现的是逐步实现共同富裕的要求。”中铁十八局党委继续坚持以职工群众为中心，坚决落实共享发展要求，扎实做好抢险救援、扶贫济困、关怀慰问、职工权益维护等各项工作，不断满足广大职工对美好生活的向往。今年，集团还将出台相关政策，对“三大改革”推行效果较好的项目，在送温暖、送清凉、建家建线方面给予政策倾斜。此外，已启动“反对‘四种主义’，打造‘四种文化’”主题教育和“两强一促”活动，不断激发广大职工建设好企业、发展好企业的坚强信心和强大动力。

优化党建考核 拧紧责任链条

中铁十四局党委副书记 刘庆民

优化党建责任制考核，是中国铁建党委书记、董事长陈奋健在中国铁建党委一届四次全委(扩大)会工作报告中作出的重要安排，为各级党组织提升党建工作质量找准了“着力点”。党建责任制考核是不断明晰责任界面、强化责任落实、层层传导压力的过程，是党组织发挥把方向、管大局、保落实作用的重要抓手，也是将全面从严治党要求延伸落实到基层的有效途径。“实践创新和理论创新无止境”，伴随党的建设的伟大工程的持续推进，优化党建责任制考核只有进行时，没有完成时，要在动态闭环管理中实现螺旋式提升。

标准是基础，“四梁八柱”要夯实。首先要将总蓝图转化为施工图。党建责任制考核是顶层设计，基于明晰党建工作“谁去抓、抓什么、怎么抓”的责任界面，中铁十四局党委将从层层有责任、考核有内容、检查有依据、奖惩有办法等方面入手，解决“不会抓、不愿抓、抓不好”的问题。在自上而下构建党建责任制考核体系时，我们要求集团各级党组织坚持分层分类、细化量化、融入中心、注重实效，“摘下葫芦切成瓢”，决不能上下一般粗、左右一个样，避免因标准“模棱两可”，导致考核“将就

凑合”、结果“四海皆准”。其次要注重对党建责任制考核所涉及的制度办法进行梳理和完善，及时“升级”到“最新版本”，避免新老规定“打架”。同时要增强问题意识，坚持问题导向，围绕推进党建和生产经营深度融合，设置“硬杠杠”，做到瞄准靶心、有的放矢，聚焦破解企业发展过程中的热点、难点、痛点、堵点问题。

闭环是目标，“障碍壁垒”要打通。党建责任制考核是系统性工作，要形成一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局，最佳效果是实现党建工作考核有效覆盖，既不留“真空地带”，也不出现“交卷状态”，实现“自上而下考核、自下而上反馈、自上而下运用”的闭环。为此，我们将从两个维度入手清除“障碍壁垒”。纵向上，实现“明责、履责、评责、问责”的责任闭环管理，进一步解决责任悬空导致的压力落空、工作抓空的问题，加强集团公司、工程公司和项目三级联动，促进各级党组织“一把手”牢固树立“抓好党建是本职、不抓是失职、抓不好是不称职、出了问题要问责”的党建责任观念，同时增强班子其他成员对“一岗双责”的主动担当意识，坚决整治“责任撻荒”。横向上，将整治多头考核、重复考核等问题。以推动党建工作

提质、增效、升级为出发点，加强统筹协调，把与党建责任制考核对象相同、内容相近、标准相似的“合并同类项”，提升考核精准度、减轻基层负担。集团党委还将积极探索运用信息化手段，推进党建考核信息化和可视化，提升公正性、科学性、实效性。

过程是关键，“责任发条”要拧紧。指望“毕其功于一役”，把精力放在“秀材料”“做盆景”上，期望拿到理想的“成绩单”，平时则松松垮垮、“三天打鱼两天晒网”，这是年度党建责任制考核时出现的问题。这充分说明，缺乏过程监督和约束，极易造成党建工作前松后紧、党建责任“不在状态”。党建责任制考核的生命力在于执行，在于落实，要强化对过程的动态管理，将年度考核和日常考核紧密结合，使党建工作清单化、具体化，并细化分解季、月、周任务，重点考核过程中的节点、目标和结果，只有上紧党建责任的“发条”，考核“指挥棒”和“风向标”作用才能一直“在线”。同时，我们将加强过程指导和监督，通过“飞行检查”纠偏导正，还将加强考核结果综合研判和运用，及时补齐短板弱项、消除问题存量，推动党建工作全面进步、全面过硬。

严明“五责” 强管提效

中铁二十一局纪委书记、监事会主席 李金生

在中国铁建2020年党风廉政建设和反腐败工作会议上，中国铁建党委书记、董事长陈奋健指出，要立足于党风廉政建设和反腐败斗争的新形势，不断增强全面从严治党责任感和紧迫感。中国铁建党委常委、纪委书记李春德要求，把负责、守责、尽责体现在每个党组织、每个岗位上。中铁二十一局党委、纪委继“五廉”主题教育、整饬“五风”专项工作后，把唤醒责任意识、激发担当精神贯穿于今年工作中，在全体党员干部中深入开展以“明责、知责、敬责、守责、担责”为主要内容的严明“五责”强管提效主题教育活动，进一步明确履责责任，提升履责能力，把党风廉政建设、爱岗敬业教育与企业经营管理创新、项目管控创新紧密结合，勇作为、敢担当，全力践行“品质铁建”。

梳理制度“明责”。进一步完善“两个责任”“一岗双责”等责任清单内容，明确关键岗位、关键人员的权力清单。各级纪检监察机构将结合内控评价工作，对制度缺陷整改落实情况进行监督检查，监督各单位对冗长繁复的制度重新修订完善，建立落实全面从严治党监督责任清单，把政治监督具体

化、常态化。

提质升级“知责”。开展高质量的培训，可以提升干部职工专业水平，更好地担负起职责使命，营造职工与企业共同成长、共同进步的良好氛围。各级纪检监察机构将监督各单位教育培训提质升级情况，组织开展意见反馈和监督检查，对发现的官僚主义、形式主义等问题严肃处理，使全体党员干部把制度规矩和专业技能内化于心、外化于行，更好地履行责任和义务。

珍惜岗位“敬责”。我们将组织全体党员干部认真学习抗击新冠肺炎疫情“最美逆行者”先进事迹，运用正反两方面实例，教育引导党员干部用实干诠释责任，形成爱岗敬业的氛围，激发新时代干事创业的奋斗激情，鼓励广大干部职工用行动书写责任担当；组织开展巡回宣讲，发掘先进、启迪心智、成风化人。

强化监督“守责”。实现企业高质量发展，需要一支能干事、会干事、干成事的干部队伍。我们将突出政治巡察定位，把领导干部政治意识、责任意识作为巡察工作的重要内容，督促党员干部在提升项目管理水平和管理效益上守土尽责。同时，要求各级纪检监察

组织用好监督执纪“四种形态”，对因推诿拖延、效率低下、把关不严、监管不力给企业造成损失的严肃问责，坚决打击为官不为等失职渎职行为。

执纪监督“担责”。教育引导党员干部面对矛盾敢于迎难而上，面对歪风邪气敢于挺身而出，面对压力委屈勇于执着坚守，面对失误挫败勇于承担责任。集团各级纪检监察机构将严格按照习近平总书记“三个区分开来”要求，建立健全容错纠错机制，宽容干部在改革创新中的失误和错误，切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲。在集团公司把效益为先、创造价值作为一切工作的出发点和落脚点的背景下，各级纪检监察机构将结合项目廉洁风险防范工作长效机制，把监督执纪问责的重心转移到项目管控上来，完成对所有竣工审计认定亏损未追责项目的全面梳理追责。对项目在建过程中移交的材料超耗、临建超支等效益流失及潜亏问题，不等不靠及时问责，把纪律挺在成本控制的前面，加大查办亏损和资产损失类案件力度，为企业实现高质量、高效益发展提供坚强纪律保障。