

坚守初心使命 认真履职尽责 以自我革命精神推动全面从严治党

——陈奋健在2019年全面从严治党“两个责任”促进会暨警示教育大会上的讲话(摘要)

上半年工作情况和下阶段工作要求

保持政治定力， 扛起管党治党政治责任

这次会议的主要任务是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对照“不忘初心、牢记使命”主题教育要求，总结上半年全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作情况，检视剖析存在的问题，部署下一阶段工作任务。

一、保持政治定力，扛起管党治党政治责任

上半年，我们扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。公司党委牢牢把握守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求，紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线，成立领导小组，制定实施方案，层层动员部署，上下联动贯通，掀起主题教育热潮。坚持注重实际效果、解决实质问题的鲜明导向，将学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，把开展主题教育同打造“品质铁建”、落实“海外优先”战略、推动转型升级、促进高质量发展结合起来，同推动全面从严治党、加强党风廉政建设和反腐败工作结合起来，明确“四个聚焦”、强调“四个突出”、坚持“四个围绕”、部署“五个专项整治”。公司党委突出问题导向，将“改”字贯穿始终，班子成员分头深入一线摸实情、查症结，坚持边学边查边改，在结合融合中实现两促进、两不误。公司纪委加强对主题教育全过程的监督，防止搞形式、走过场。广大党员干部深学细照笃行，努力把主题教育效果转化为攻坚克难、干事创业的实际成果。

上半年，我们贯通协同落实落细“两个责任”。在年初召开党委会、党风廉政建设和反腐败工作会议，对全面从严治党、反腐倡廉工作进行安排部署；层层签订《党建工作责任书》《党风廉政建设责任书》，压实管党治党政治责任。调整党风廉政建设和反腐败工作领导小组，加强对反腐败工作的领导。完善领导班子成员分工，落实“一岗双责”要求。按照驻委纪检监察组要求，深入推进纪检监察体制改革，完善体制机制，明确职责权限，落实“三为主”要求。成立合规委员会，召开专题会议，推进公司廉政合规管理体系建设。组成考核组，对40家二级单位的党建工作进行现场考核；组织二级单位纪委书记现场述职，开展履职专项考核。召开党风廉政建设和反腐败工作领导小组暨加强职能部门业务监管推进会，推动落实职能部门业务领域“管”和“治”的责任。针对部分单位落实“两个责任”不到位问题，公司党委、纪委先后约谈相关单位的党委书记、纪委书记，进一步传导压力责任。对改革发展缓慢、全面从严治党不力的领导班子，及时进行组织调整，以问责倒逼责任落实。

上半年，我们把准方向强化政治建设，加强日常监督。公司党委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，十九届中央纪委三次全会精神，在管党治党、发展策略、运营机制、转型升级等诸多方面进行系统重构，扑下身子推动企业改革发展。公司纪委坚守政治机关定位，明确政治监督的主要内容，把对同级党委和班子成员的监督作为重点，强化对“三重一大”决策制度、选人用人、民主生活会的监督，严把政策关、程序关、报告关，推进政治监督具体化、常态化。持续开展经常性纪律教育，对典型案例进行通报曝光，以身边事教育身边人。5月份在全系统开展了以“强化纪律规矩意识，助力打造‘品质铁建’”为主题的“反腐倡廉宣传教育月”活动，强化党员干部的纪律规矩意识。积极探索创新日常监督、长期监督的有效方式，不断提升监督实效。

上半年，我们高悬利剑推进巡视巡察向纵深发展。公司党委坚持政治巡视定位，深入贯彻“五个持续”要求，聚焦“四个落实”，完成对4家二级单位党委的常规巡视，着力查找政治偏差。对8家单位领导人员及其亲属违规经商办企业开展专项巡视，杀出“回马枪”、进行“回头看”。公司党委、纪委切实加强巡视巡察工作的组织领导，从动员部署，到中期汇报，再到常委会研究，党委、纪委主要领导全程参与、悉心指导，并对巡视巡察提出明确要求，进一步压实巡视巡察整改责任。被巡视单位把巡视巡察作为全面从严治党的重要抓手，在整改落实上集中发力，扎实做好巡视“后半篇文章”。

上半年，我们坚定不移加大正风肃纪反腐力度。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续发力纠正“四风”。紧盯关键节点进行廉洁提醒，派出检查组开展明察暗访、突击检查。继续开展形式主义、官僚主义集中整治，公司出台《转变工作作风为基层减负的通知》，以上率下改进会风、文风、作风。各级党委、纪委坚持反腐高压态势，继续加大查处力度。对违规经营投资进行责任追究。开展了领导人员亲属和其他特定关系人所办企业与本企业业务往来专项整治。开展了纪律处分执行情况专项整治，坚决纠正处分执行“打折扣”“打白条”现象。公司纪委严格落实办腐败案件以上级纪委领导为主的要求，加强对所属单位案件查办的领导指导，集中力量对个别单位违反“三重一大”决策制度，违规担保、违规支付中介费等问题进行立案调查；同时，积极寻求驻委纪检监察组的支持，协调配合司法机关推进重大案件侦办工作。

在肯定成绩的同时，也要清醒认识存在的问题。从巡视巡察、执纪审查、审计情况看，一些问题反复强调、反复通报、反复查处，仍然边查边犯、屡惩屡现、屡禁不止，基层的不正之风和腐败问题还比较突出，存量问题依然较多，增量未能有效遏止，全系统反腐败斗争形势依然严峻复杂。

二、狠抓工作落实，以高质量党建引领高质量发展

要抓住责任制的“牛鼻子”。各级党委和党员领导干部要强化抓党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职的理念，增强角色意识、责任意识，真正做到明责(做什么)、履责(怎么做)、尽责(怎么做到位)，形成党委履行主体责任、党委书记履行第一责任人职责、班子成员履行“一岗双责”、纪委履行监督责任和协助职责的完整责任链，贯通协同、形成合力。要加大考核和问责力度，对履职尽责的给予褒奖，对不担当、不作为的“慢牛”“懒牛”甩响“牛鞭子”，倒逼责任落实。

要树好选人用人的“风向标”。各级党委要坚持党管干部原则，坚持政治标准，坚持德才兼备、五湖四海，坚持以事择人、人岗相适，用当其时、用其所长，真正让忠诚干净担当的干部得到褒奖、重用，让阳奉阴违、阿谀奉承、不干实事的干部没市场、受惩戒，匡正选人用人不正之风。下一步，从公司党委到所属各单位党委，都要下大力气完善与打造“品质铁建”相匹配的干部队伍管理体系，深化干部人事制度改革，健全考核奖惩机制，大力培养选拔优秀年轻干部，形成正气充盈的选人用人生态。

要用好巡视巡察的“利剑”。下半年，要做好迎接国务院国资委党委巡视的准备，同时也要统筹做好对下的巡视，更要集中精力做好巡视整改。对上半年巡视过的单位，将由公司领导带队进行巡视反馈，对巡视整改提出明确要求。公司纪委和组织人事部门要把巡视整改工作作为日常监督的重要内容，加强过程监督，下半年要派出专门检查组进行监督检查，督促做好巡视整改工作，对整改不力、敷衍应付的严肃问责。各级党委要切实担负起巡视巡察整改的主体责任，党委书记要亲自上手、安排部署、跟踪督办，切实加大整改力度，坚决做到条条要整改、件件有着落。各级纪委一方面要协助党委抓好巡视巡察整改，做好移交问题线索的处置；另一方面，要监督党委抓好整改，对工作落实不到位、整改不彻底的，要及时提醒；对党委履行整改主体责任不力的，要向上级纪委报告。

要坚决清除腐败的“污染源”。各级党委、纪委要坚持靶向治疗、精准惩治，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，对党的十九大后仍然不收敛、不收手的深挖细查、严惩不贷，决不以权势大而破规、以问题小而姑息、以违规者众而放任。要继续集中整治领导人员及其亲属违规经商办企业谋取非法利益问题，对不改正、不知止的坚决予以惩处。要持续巩固落实中央八项规定精神成果，关注“四风”问题新动向，继续整治形式主义、官僚主义，发扬钉钉子精神，从严查处、通报曝光，坚持不懈、化风成俗。要在强化惩治震慑的同时，下大力气通过深化改革和制度创新扎紧制度的“笼子”，持续加大警示教育力度，筑牢拒腐防变的思想防线。要正确处理干净和担当的关系，决不能把反腐败当成不担当、不作为的借口，把干净和担当、勤政和廉政统一起来，积极开拓市场、依法合规经营。

要构建立体“监督网”。各级党委要认真贯彻《中国共产党党内监督条例》，切实担负起全面监督的责任，着力构建党委统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。各级纪委要发挥专责监督作用，把监督挺在前面。要强化政治监督，加强日常监督。政治监督是具体的不是抽象的，从大的层面讲就是监督党的路线方针政策，从小的层面讲就是监督党中央重大决策部署落实情况、习近平总书记有关重要指示批示精神落实情况，具体到中国铁建就是监督做强做优做大、打造“品质铁建”的系列决策部署的落实情况，做到决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。政治监督的重点对象是各级领导班子成员，重点监督政治建设、“三重一大”决策、选人用人等情况。各级纪委要切实加强对同级党委和班子成员的监督，发现问题及时咬耳扯袖、红脸出汗，抓早抓小、防微杜渐。各级职能部门要切实承担起业务领域“管”和“治”的责任，既防“黑天鹅”，也防“灰犀牛”。

要做好党建与改革发展深度融合这篇“大文章”。要始终坚持“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”的工作思路，善于从政治上发现问题、解决问题，积极推动党建工作与企业发展的同频共振、互促共进。要深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚决做到思想认识到位、检视问题到位、整改落实到位、组织领导到位，把开展主题教育同党建、稳增长、促改革、调结构、练内功、兴文化、控风险等结合起来，以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，真刀真枪解决实际问题，出成果、出成效。要在总部机关机构调整优化、纪检监察体制改革的基础上，渐次稳妥推进经营机制、管理体制、“三项制度”等全面改革，破除影响企业发展的桎梏，增强发展活力。要坚持严管厚爱结合、激励约束并重，落实“三个区分开来”要求，完善容错纠错机制，鼓励干部担当作为。各级党委要认真研究深度融合的路径、方法，把深度融合贯穿到企业改革发展全过程、各方面。各级纪委要把监督发现问题与推动工作落实结合起来，用监督的力量推动工作，用工作的落实强化监督，以此推动改革、促进发展。

三、抓住“关键少数”，发挥示范引领作用

各级领导干部是企业改革发展的关键力量，必须强化使命担当，走在前列、作出表率。

要主动加强学习。各级领导干部要把学习作为安身立命的基础，切实加强党的科学理论和市场、法律、管理等方面知识的学习，特别是要以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。学思用贯通、知信行统一，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到做强做优做大国有企业的具体实践中。

要增强斗争精神。敢于担当、勇于斗争，在很大程度上决定企业发展的成效。斗争不是争斗，也不是无原则的纷争。各级领导干部要始终保持共产党人敢于斗争的风骨、气节、操守和胆魄，以自我革命的精神，敢于向一切损害企业发展的顽症痼疾“开刀”，敢于向一切损害企业和职工利益的行为“亮剑”，以求真务实的作风推动企业持续健康发展。

要注重组织程序。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度。各级领导干部都要带头贯彻民主集中制，严格执行议事决策规则，落实好“三重一大”决策制度，避免个人专断、“一言堂”。要认真贯彻落实《中国共产党重大事项请示报告条例》，既牢记授权有限，该请示报告的必须请示报告，又牢记守土有责，该负责担当的必须负责担当，形成尽责有为的正确导向。

要自觉接受监督。监督不是挑剔，不是掣肘，是为企业和个人负责。能不能正确对待、自觉接受监督，是衡量领导干部党性修养的一个重要标尺。各级领导干部都要胸怀若谷、从谏如流，正确对待监督、主动接受监督、真诚欢迎监督，善于听取批评意见，及时发现和纠正偏差，形成监督和接受监督的良好氛围和工作习惯，善作善为、行稳致远。

要做到明德守正。各级领导干部要明大德、守公德、严私德，切实加强自身修养，牢固树立正确的权力观，在行使权力上慎之又慎、自我约束上严之又严，要求别人做到的自己首先要做到而且要做得更好，时刻做到一身正气、两袖清风，表里如一、周正为人，始终保持清正廉洁的政治本色。

狠抓工作落实，以高质量 党建引领高质量发展

抓住责任制的“牛鼻子”

树好选人用人的“风向标”

用好巡视巡察的“利剑”

坚决清除腐败的“污染源”

构建立体“监督网”

做好党建与改革发展深度融合这篇“大文章”

抓住“关键少数”， 发挥示范引领作用

主动加强学习

增强斗争精神

注重组织程序

自觉接受监督

做到明德守正