

贯彻新发展理念,积极稳妥推进混合所有制改革

李吉锋

2015年,中共中央、国务院发布了《关于深化国有企业改革的指导意见》,将其作为新时代指导和推进国有企业改革的纲领性文件。《指导意见》的出台,正式拉开了新时代持续深化国企改革,以改革促发展、以改革谋振兴的大幕。《指导意见》对实施混合所有制改革进行了重点阐述,明确了推进混合所有制改革的原则和路径。随后,国务院又发布了《关于国有企业混合所有制改革的意见》,进一步明确了混改应坚持的基本原则及分类分层推进国有企业混合所有制改革的重点举措。

可以说,国有企业改革“1+N”系列政策的出台为国有企业深入推进混合所有制改革营造了开放、透明的政策环境,明确了改革的路线图和时间表。但从过去两年来国有企业推进混合所有制改革的情况来看,实际效果与政策构想之间还有一定差距,有的企业仍存在着等试点单位总结经验后再照搬,因曾受挫而对民营企业避而远之,自身无意识、无动力推动改革而只等上级督促和“混企业”形似神不似等现象。这些现象在一定程度上制约了国家大政方针的贯彻落实,也影响了国有企业改革目标的落地。今年10月9日,在全国国有企业改革座谈会上,国务院副总理刘鹤提出以“伤其十指不如断其一指”的思路,扎实推进国有企业改革,大胆务实向前走,将混合所有制改革作为六个“突出抓好”的重点任务之一。对国有企业来说,推进混合所有制改革,应做到以下几点:

一、充分理解和把握混合所有制改革内涵。《指导意见》明确:必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。《关于国有企业混合所有制改革的意见》指出:国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,是基本经济制度的重要实现形式。因此,国有企业实施混合所有制改革的出发点或落脚点就是要通过完善现代企业制度,构建产权清晰、权责明确、治理完善、运转顺畅的企业法人治理结构,进而增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力。

国有企业实施混合所有制改革的底线就是坚持党的领导、加强党的建设,确保国有资

产不流失。混合所有制改革绝不是“为混而混”,更不是“一混了之”,混合所有制改革就是要打破国有资本一股独大的局面,通过引入民营资本等非国有资本,将民营资本与市场相融合、比较灵活的机制同国有资本的实有力相结合,从而不断创新商业模式、用工模式、激励机制,促使国有企业那些与市场经济不相协调、相对僵化的经营体制得到彻底转变,进一步激发国有经济活力。故而,国有企业实施混合所有制改革不是随便找一家企业进行股权合作或项目合作,更不是简单地引入一家或几家财务投资者和战略投资者就万事大吉。混合所有制改革需要周密思考、周密部署、审慎推进,其核心就是要在确保国有资产不流失的前提下,在坚持党的领导、加强党的建设基础上,切实转换企业经营机制,放大国有资本功能,实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。

二、厘清推进混合所有制改革中的模糊认识。从近两年国有企业实施混合所有制改革的实践来看,推进混合所有制改革涉及“和谁混、混什么、混多少、怎么混”的问题,这其中有几个关系和问题需要理清:

一是混合所有制改革与发展混合所有制经济的关系。《指导意见》明确了发展混合所有制经济的四方面内容:推进国有企业混合所有制改革,引入非国有资本参与国有企业改革,鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业以及探索实行混合所有制企业员工持股。由此可见,发展混合所有制经济的外延更大,混合所有制改革是发展混合所有制经济的重要组成部分,其外延较小,主要是指通过引入非国有资本对存量国有资本全资控股的企业进行改革,一般会涉及资产评估、产权交易、员工安置等内容。对于增量新设企业中引入非国有资本属于发展混合所有制经济范畴。

二是混合所有制与股权多元化的关系。从概念外延来看,股权多元化的外延要大于混合所有制,虽然混合所有制与股权多元化在资本层面都要求股东不能唯一,必须由多个股东组成。但混合所有制强调在多个股东中必须有非国有资本参与,如果各方股东中没有非国有资本,只是中央企业与地方政府

平台公司等国有资本,则只能算作股权多元化,而不能称为混合所有制。

三是国有资本是否控股。《指导意见》指出,实施混合所有制改革要坚持因地制宜、因业施策、因企施策,宜独则独、宜控则控、宜参则参。由此可见,国有资本控股与否在混合所有制改革中是可以探讨的,只要是有利于国有资本保值增值,有利于提高国有经济竞争力,有利于放大国有资本功能,都可以大胆实践。

四是非试点企业混合所有制改革。国有企业改革“1+N”系列政策出台后,国务院国资委选择部分企业组织实施了落实董事会职权试点、混合所有制企业员工持股试点等10项试点工作。今年,国务院国资委又推动实施了国企改革“双百行动”,意在将国有企业改革“1+N”系列政策在一个企业全部落地,在两年内实现“五突破、一加强”,为国有企业改革积累更加丰富的经验。于是,有些企业就认为因为自身未入选试点单位,混合所有制改革就不能搞了。这种认识有失偏颇,对于试点工作,特别是“双百行动”,并非对试点企业另起炉灶、另搞一套,试点企业也没有超出政策规定的特殊待遇,都是在贯彻落实国有企业改革“1+N”系列政策。因此,无论是不是“双百行动”企业,混合所有制改革工作都可以推动,也都应该积极推动。

五是中国铁建所属单位实施混合所有制改革审批权限。根据国务院国资委关于中央企业功能界定和分类有关要求,中国铁建属于国务院国资委认定的商业一类企业。按照国务院国资委《中央企业实施混合所有制改革有关事项的规定》,商业一类企业所属单位的混合所有制改革方案由中央企业批复,不需报国务院国资委审批,但混合所有制改革方案中涉及员工持股的,其员工持股方案须报国务院国资委批准。

三、积极稳妥推进混合所有制改革。10月9日,全国国有企业改革座谈会指出:当前国有企业改革正处于一个行动胜过一打纲领的关键阶段,也是改革乘数效应最大的阶段。要从战略高度认识新时代深化国有企业改革的中心地位,坚持稳中求进工作总基调,按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率

的要求,扎实推进国有企业改革。11月1日,在民营企业座谈会上,习近平总书记对毫不动摇支持民营经济发展发表了重要讲话。这些指示精神为今后一个时期推动国有企业加强与民营经济合作、加快国有企业混合所有制改革步伐提供了重要指引,需要我们深刻领会、抓好落实,在积极推动增量企业强化与非国有资本合作、发展混合所有制经济的同时,更加注重谋划存量企业实施混合所有制改革,并在改革过程中重点关注以下5个环节:

一是坚持党的领导、加强党的建设。存量企业实施混合所有制改革,绝不能因为引入非国有资本参与企业改革而削弱党的领导、弱化党的建设,必须将坚持党的领导、加强党的建设与混合所有制改革同步谋划、同步实施,将党组织把方向、管大局、保落实融入企业管理之中。

二是非国有资本选择。混合所有制改革能否成功、能否实现预期目的,引入的非国有资本是关键之一。要选择自身经营情况良好、机制灵活、掌握核心技术、信誉度高、能够为企业带来增量市场、进入增量领域、壮大自身主业的非国有资本参与混合所有制改革。

三是资产评估。改革过程中必须确保国有资产不流失、国有权益不受损,要按照国务院国资委关于国有资产管理的有关规定,选择经国务院国资委认可的中介机构,规范开展审计、资产评估,严格执行国有资产交易制度,杜绝利益输送。

四是职工安置。混合所有制改革中涉及到职工安置的,职工安置方案必须经职工代表大会或职工大会审议通过,确保职工对改革的知情权和参与权,维护职工合法权益。

五是确保依法合规。混合所有制改革必须严格遵守国家相关法律法规,严格执行国有企业改革“1+N”系列政策要求,严格履行企业“三重一大”决策机制,确保各项工作程序规范、内容合法、公开透明。(作者为中国铁建发展规划部部长)

二十五支专业盾构队年掘进能力五十公里

本报武汉11月5日讯(记者徐云华 通讯员何 贇)近日,由中铁十一局城轨公司承建的太原地铁2号线长风街站至王村南街站盾构区间左线贯通,标志着该公司成为中国铁建首个盾构掘进突破300公里的工程公司。近年来,该公司坚持“深化专业,升级管理”的发展思路,着力打造复杂地质条件下的盾构掘进技术核心竞争力,走出了一条以地铁盾构施工为主的专业化发展道路。

“我们注重加强盾构资源集中管控,先后成立了25支专业盾构队,对42台盾构机实行集约化管理,结合项目规模统筹调配盾构队,现可同时开掘20余个项目进行掘进施工,年掘进能力超过50公里。”该公司总经理周略介绍道。

盾构机是盾构施工的核心,而优化盾构掘进模式是提升盾构施工管理水平的重要一环。该公司以盾构资源均衡高效使用为出发点,探索编制盾构大掘进计划,变“按工期配置盾构”为“按盾构倒排工期”,严控盾构始发节点、到达节点,在所有盾构施工项目均推行“两节点”考核奖惩制度,每季度通报一次盾构始发与到达节点考核情况。仅去年一年,该公司就兑现盾构施工奖励60余万元,使盾构总体工效较上年提高16个百分点。

中铁十一局城轨公司还不断改进盾构设备管理模式,从“重使用、轻管理”向“管用结合、集中维修”转变。各盾构队遵循“人机一体、定人定机、人随机走、专业维护”原则强化管理,严格实行工程量承包模式,每月进行经济核算,不断挖掘管理提升点。同时,在设备维修方面,他们改变以往主要委托厂家维修的局面,全面熟悉设备整体情况,坚持以自修为主,从人工、配件和管理3个方面节约成本。以单台盾构机一般性大修为例,仅人工费就可节省约26万元,节省率达32.5%。

另外,该公司着力推进盾构施工标准化建设,通过组织开展“盾构标准化建设年”,系统总结盾构施工技术与管理规范,形成了一整套盾构施工管理办法,并从设备适应性和完好性方面,对盾构施工安全规范进行评审把关,做好对水平、垂直运输设备的创新改造,全面提升盾构机的安全效能。他们还还对盾构调度监控中心进行升级改造,实施动态化管理,有效保障盾构运行的安全高效。

中国铁建港航局勘察设计院 获工程咨询单位水运专业甲级资信

本报珠海11月5日讯(通讯员杨琳文 陈洪艳)近日,中国工程咨询协会公布了2018年符合甲级资信评价标准的工程咨询单位名单,中国铁建港航局勘察设计院名列其中,获得水运(含港口海工程)专业甲级资信。

据悉,此次工程咨询单位资信评价是去年工程咨询行业实行备案制后,由国家发改委指导中国工程咨询协会开展的首次资信评价,也是对工程咨询单位专业技术力量、合同业绩、守法信用和咨询资历等多方面能力的综合评价,可为委托单位择优选择工程咨询单位提供权威的参考依据。

根据国家发展改革委关于印发《工程咨询单位资信评价标准》的通知要求,中国工程咨询协会于今年6月下发相关评选通知。接到通知后,中国铁建港航局勘察设计院立即组织精干力量组成申报小组,严格按照要求开展资信申报工作,确保各项申报材料科学性、完整性,力求全面反映公司资信情况,并相继通过中国工程咨询协会合规审查、专家评审和评审委员会评审等环节。

自成立以来,该院认真贯彻落实中国铁建港航局“大科研、大土木”发展理念,先后参与编写了10余项国家规范及行业技术标准,获得国家级设计咨询奖2项、省部级设计咨询奖35项,成功申报24项发明专利,在水运和岩土工程勘察行业内赢得了良好口碑,积累了优质信誉。此次获得工程咨询单位水运专业甲级资信提升了中国铁建港航局在水工行业的整体实力和品牌知名度。

百年老站哈尔滨站 改造工程完工

本报哈尔滨11月5日讯(通讯员王智海 沈 钰 孙跃鹏)11月1日凌晨,随着最后两处道岔钉固被拆除,具有119年历史的哈尔滨站改造工程历时3年500余场封锁施工宣告完工。

由中铁二十二局承建的哈尔滨站改造工程I标段西起哈西站,东至霁虹桥东端及哈尔滨东站,项目总投资8.4亿元。在改造施工中,该集团克服了施工干扰多、地下管线错综复杂、综合协调及管理跨度大等困难,在加快施工进度度的同时,保证了邻近营业线安全运行,多次受到业主嘉奖。

哈尔滨站既是黑龙江省最大的铁路交通枢纽,也是中国“八纵八横”高铁网的重要枢纽站,京哈通道和绥满通道在此交会。2015年,为配合“一带一路”和“龙江丝路带”建设,中国铁路总公司与黑龙江省按照国家铁路发展规划,启动该站改造施工。

观察与思考

近日,由济南轨道交通集团主办、中铁十四局电化公司承办的砌筑技能大赛在济南地铁R3线礼耕路站举行。中铁十四局电化公司凭借优异表现获得大赛团体第一名的好成绩。图为电化公司参赛工人正在砌筑墙体。

范成涛 摄



中铁二十二局 华南区域经营 一月连下三城

本报广州11月5日讯(记者孔祥文 通讯员任步耀 杨 辉)日前,中铁二十二局接连中标广西南宁至崇左铁路项目1标段、广州市南大干线工程施工总承包项目1-2标段和广州北站综合交通枢纽开发建设项目(二期)安置区工程勘察设计施工总承包项目,中标额合计27.45亿元。

今年下半年以来,中铁二十二局坚持以中国铁建2018年年中工作会议精神为指引,集中优势资源,充实经营力量,不断加大区域市场开发力度,积极发挥专业工程公司与区域指挥部合力作用,探索在珠三角地区打造百亿级区域市场,取得了显著效果。

在华南区域,中铁二十二局依托华南区域指挥部和市政公司等,构建了以广州、深圳和南宁3大城市为中心,向区域其他大中城市延伸的经营网络,在持续巩固铁路、城轨等传统板块市场的基础上,积极涉足水利水电施工领域,持续跟踪投融资项目,有的放矢提高经营工作精准度,做到“在有鱼的地方快撒网、撒好网”。

在港珠澳大桥开通运营后,该集团又提前谋划,加大资源倾斜力度,并抽调精兵强将布局粤港澳大湾区市场,力求在这一世界级城市群建设中抢占发展先机。

安全全天候

中铁十七局三公司包头管廊项目 安全“微”管理 让隐患无处躲藏

本报包头11月5日讯(通讯员李 阔 杨 杰)“钢筋一班有两人未佩戴安全帽,请立即到安全监督部接受处理。”“雨水舱配电箱没按要求上锁,请负责该区域的电工立即到场整改。”最近,自从有了分工种的安全管理微信群,中铁十七局三公司包头管廊项目部安全员樊军轻松了不少。无论在现场发现什么问题,他拍好照,动动手指就能在手机上即时处理。

为提升安全管理实效,该公司包头管廊项目部针对不同工种的特殊性,分别成立不同主题的安全管理微信群,将项目管理人和劳务工人邀请入群,充分借助微信群实时沟通功能,开展“安全知识大比拼”“查隐患奖红包”等活动,促进一线施工人员由“要我安全”向“我要安全”转变。

该项目部针对劳务工人认知特点,开辟安全生产“微课堂”,由安全管理人员深入工人宿舍区,通过现场唠嗑、有奖抢答、发放安全小礼包和播放安全影像资料等形式,不断丰富安全教育形式,引导大家提高安全生产警惕意识,增强安全生产防护能力,构筑人人有责、人人参与、人人受益的主动安全防护网。

同时,他们都利用每天“早交班”时间对班组成员进行班前“微教育”,提前对当天作业过程中可能出现的安全隐患、安全风险进行提醒,为一线作业人员敲响安全警钟。

此外,他们还定期把安全生产知识、防火防电技巧等制作成精致的“应知必会”小卡片,附在作业证后面,做到“人人在手,时时上心”,齐心协力查堵安全隐患,保障安全生产。

中铁十六局呼和浩特地铁2号线项目部

活用小改进 综合大收益

本报呼和浩特11月5日讯(通讯员沈雅月 陈 伟)“我们的秘诀就是通过创新激励机制让大家主动参与技术、工艺革新,使金点子、好办法层出不穷,提质增效当然也不在话下。”近日,由中铁十六局承建的呼和浩特地铁2号线左线盾构区间提前1周贯通,项目经理张浩在向来访者介绍经验时说。

该集团呼和浩特地铁2号线项目部通过开展“小改进,大收益,有奖励”活动,为职工群众开展技改革创造平台,有力推动了所辖7个工区的技术创新成果。“水管连接是盾构施工必不可少的组成部分。

不管是外循环水连接还是污水引出,都必须随着盾构机的推进不断延长水管。”“小改进,大收益,有奖励”活动发起人之一、项目部党委书记夏清华在向参观者讲解时说。该项目部采用水管抱箍连接法代替原法兰连接法,大大简化了操作程序,较以往节省了近一半时间。

针对当地汛期降雨较多的实际情况,该项目部技术人员在管片推拉区设计并加装了“巨型推拉式雨伞”,一遇降雨即可拉出雨伞对管片进行有效防护,雨停则闭合雨伞,改变了以往一下雨即暂停吊装作业的情况,加快了整体施工进度。针对运

中铁城建集团二公司穗莞深项目部

生产例会接地气 解决问题有效率

本报广州11月5日讯(通讯员谭锦朝)“从上周的形象进度动态控制表来看,金沙站的站厅屋面装修已滞后4天,这周务必把落后的工期全部抢回来!”近日,中铁城建集团二公司穗莞深项目部经理梁信正主持召开每周生产例会,与以往坐在办公室开会不同的是,这次的生产例会直接开在了项目施工现场。

当天下午,梁信带领各部室负责人等来到金沙站施工现场,先进行安全、质量和进度大检查,接着又听取了站点负责人关于施工进度、物资材料和安全质量等方面的现场汇报。梁信等当即就站

点施工工期动态控制计划与实际进度不符、物资设备进场堆放方案和现场安全质量管理等提出具体改进指导意见。

“以前总坐在项目部会议室里开会,感觉说什么都有点虚,跟实际情况有一定出入。这次把会场‘搬’到现场,直面问题与不足,有啥说啥,真刀真枪地解决了不少问题,让大伙儿接下来工作更有方向、更有底气,也更有信心了。”该项目部金沙站工点负责人胡金龙在听到大家面对面提出的诸多切实可行的建议后,脸上露出了久违的笑容。

