中国铁道建筑总公司主管主办

国内统一刊号CN11-0225 网址:www.crcn.com.cn

中国铁建

2014年11月29日 星期六

第 2869 期 ( 总 7387 期 )

本报昆明11月28日讯(记者王 利 通讯员矣成辉 张 骥 田金波)11 月20日,由十八局集团承建的云桂 铁路南盘江特大桥完成劲性骨架外 包混凝土浇筑,标志着客货共用高 速铁路世界最大跨度特大桥主体工 程顺利完工。

南盘江特大桥是云桂铁路重难 点控制性工程,总长852.43米,主桥 单跨为416米,桥面凌空高出江面 270米,由上承式钢筋混凝土拱桥、连 续梁、连续刚构、简支梁和T构组 成。其中劲性骨架外包 C60 高性能混 凝土浇筑达 24000 立方米,被列为我国 铁路桥梁建设的重难点科研攻关项目。

在同等速度条件下,这种客货共用高速铁路桥梁的承载力比普通客运专线桥梁的承载力高 40%左右。同时,采用钢管劲性骨架结构,还能有效增大桥梁的跨度,提升线路跨越江河湖泊的能力,增加铁路选线的自由度,节约投资。

十八局集团先后邀请国内多名 著名桥梁专家现场指导,对大体积混 凝土施工、劲性骨架制作安装和外包混凝土施工等12项重难点技术进行专题研讨和优化,先后取得了16项科技创新成果,战胜了拱顶季风瞬时高达10级以上造成的干扰,确保了人员和设备安全施工。

中国工程院院士郑皆连说,拱桥在 我国已有1400多年的悠久历史,南盘江 特大桥劲性骨架外包混凝土浇筑的圆满 完成,无论是在国内还是在世界上,其在 同类桥梁中都具有里程碑意义,它的承 载力是国内外公路桥梁所无法比拟的。

企

本报评论员

## 中国铁建召开落实党风廉政建设"两个责任"工作促进会议

# 推进落实"两个责任"营造风清气正发展环境

强卫东韩修国李正义孟凤朝张宗言等出席

本报北京11月27日讯(记者 王维)中国铁建党委认真贯彻落 实党的十八届三中、四中全会精神,不断强化党风廉政建设和反 腐倡廉工作,着力推进落实党风 廉政建设主体责任和监督责任。 在落实党风廉政建设"两个责任" 工作促进会议上,中国铁建党委、 纪委对推动落实"两个责任"制度 化、规范化、体系化建设进行了全 面部署。

国务院国资委纪委书记、党委委员强卫东,国资委第三巡视组长韩修国,国资委纪委部记证李正义;中国铁建党委书记、董事长孟凤朝,总裁张宗言,副董彭长、党委副书记、红委书记齐晓贵,党委副书记、纪委书记产晓,副总裁、总法律顾问庄尚标,副总裁刘汝臣,总会计师王秀明出席会议。会议由张宗言主持。

在视频会之后的大会上,强 卫东充分肯定了中国铁建生产经 营、查办案件、开展巡视、纪检监察体制机制创新等方面取得的成效,并从清醒认识当前严峻复杂的反腐败形势、牢牢抓住党风廉政建设主体责任的"牛鼻子"、加强反腐败体制机制创新、坚持依法经营与严格执纪相结合、深化纪检机构"三转"工作等方面对做好今后工作提出具体要求。

"加强党风廉政建设,落实 '两个责任',关键在深入把握内 涵,增强担当意识;重点在推进反 腐败体制机制改革创新;目的在 深化改革发展,让反腐倡廉成为 促进改革发展的强大动力。"孟凤 朝强调,落实"两个责任",一是党 委负主体责任,就是党委领导班 子要对职责范围内的党风廉政建 设负全面领导的集体责任。二是 纪委负监督责任,就是纪委要组 织开展对党内的督促检查。深入 贯彻落实"两个责任",对于推进 反腐败体制机制改革、巩固党的 执政地位、发挥党在央企的领导 作用,实现国家和企业治理能力 现代化具有重大而深远的意义。 同时也是企业深化改革、提振发 展信心,防腐治亏、提升经济效 益,依法治企、净化环境,推动企 业健康发展,打造"阳光央企"的 需要。为此,各级党委和纪委要 担当责任,守土尽责,加快反腐败 体制机制的改革创新。

齐晓飞指出,今年以来,按照 国资委党委、纪委的统一部署,中 国铁建党委、纪委于6月12日在 全系统启动了落实"两个责任"深



化"三转"工作专题调研活动。在 此基础上,股份公司党委、纪委研 究起草了《落实党风廉政建设"两 个责任"的指导意见》,以及9个 配套的富有一定制度创新意义的 措施(讨论稿)。他还对指导意见 及相关配套措施进行了解读。

在总结讲话中,张宗言评价 此次大会"主题非常明确、意义 非常重要、内容非常丰富"。他要 求各级党委要及时传达学习会议 精神,认真研究落实"两个责任"的指导意见及相关配套措施,结合实际提出意见和建议,确保于2015年初下发实施。各级党委、纪委要制定推进落实"两个责任"的工作计划和时间安排,要把落实任务层层延伸下去,直到基层项目部,形成层层抓落实的工作格局。各单位还要根据自身实际,突出重点,扎实做好年终的各项工作,确保完成各项经济指标。

来自总公司、股份公司各直属 区域指挥部、项目部、代表处的党委 书记、纪委书记,各二级单位党委书 记、纪委书记和股份公司机关部门 处长及以上人员参加了会议。上午 的视频会在二级、三级单位及项目 部共设有941个分会场,27160人参

因为中国铁建落实党风廉政建 设"两个责任"工作促进会议会场。

○ 以会场。○ 的问题很○ 刘建国摄注意的是,

## 强卫东在中国铁建落实党风廉政建设"两个责任"工作促进会上的讲话(摘要)

今年以来,中国铁建认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署和国资委党委的要求,积极应对错综复杂的经济形势,全力以赴保增长。在抓好生产经营的同时,中国铁建党委研究制定落实"两个责任"的意见,纪委强化监督执纪问责,为中国铁建持续健康发展提供了有力保障。

#### 一、清醒认识严峻复杂的反腐败形势, 增强落实"两个责任"的自觉性

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央严厉惩治腐败,极大提振了人民群众的信心。国资委党委坚决贯彻中央的部署,坚持有贪必肃、有腐必反。同时,也要清醒地认识到,中央企业反腐败形势依然严峻复杂。我们一定要深入学习领会习近平总书记、王岐山同志的系列讲话精神,按照国资委党委的要求,时刻绷紧加强党风建设和反腐败工作这根弦,以更有

力的举措,落实好"两个责任",坚决遏制腐败蔓延的势头。

### 二、牢牢抓住落实党风廉政建设主体责任这个"牛鼻子",层层传导压力

责任这个"午鼻子",层层传导压刀 抓好党风建设和反腐败工作,根本在 于落实好主体责任。要从增强各级企业领 导人员党的观念人手,把主体责任牢牢扛 在肩上,绝不能强调企业的特殊性,只重业 务不抓反腐倡廉建设。企业主要负责,加强 领导、靠前指挥;班子其他成员既要抓好生 产经营,又要抓好分管领域的反腐倡廉建 设。要下大力气解决责任追究难的短板, 实行"一案双查",达到"处理一个教育一 批"的效果,推动压力逐级传递、责任层层 落实,保持企业党风建设和反腐败工作的 内在动力。

三、加强反腐败体制机制创新,为履行

#### 监督责任提供制度保障

这次会上讨论的落实"两个责任"的指导意见及其配套办法,特别是归口派驻纪检监察组、建立查办案件和巡视工作人才网络中心、绩效考核及薪酬兑现等,符合国资委党委的要求,是中国铁建党委创新反腐败体制机制的有益探索,走在了中央企业前列。下一步要大胆探索、勇于实践,让每项改革措施真正发挥作用,总结出加强上级纪委对下级纪委领导的经验,把"两个为主"落到实处。

在巡视工作方面,你们在对所属企业的巡视中,发现了老问题、难问题,也解决了一些多年不敢办、办不了的问题。下一步,希望你们按照王岐山同志的要求,在常规巡视的基础上,对已巡视过的企业加强"回头看",杀个"回马枪",强化震慑氛围。

头看",杀个"回马枪",强化震慑氛围。 四、坚持依法经营与严格执纪相结合,

#### 用法治思维和法治方式反对腐败

党规党纪严于国家法律。依法治企、依法经营是推进依法治国的重要内容,发生在国资国企改革中的党员干部的违法行为,首先是违反了党纪党规。建设法治企业必须从严执纪。要按照四中全会和中央纪委四次全会的部署,增强法治意识,把握好依法治企和严格执纪的关系,依法惩治腐败,不断强化"不敢腐"氛围,逐步实现"不能腐"、"不想腐"。

## 五、深化纪检机构"三转"工作,打造忠诚、干净、担当的纪检监察队伍

要继续深化"三转",按照中央纪委的部署,聚焦中心任务,强化监督执纪问责,改进监督方式,提高工作实效,形成严、细、深、实的工作作风。各级纪检监察人员要增强党性意识,敢于执纪、勇于监督,坚决防止"灯下黑"。各级党委要关心爱护这支队伍,为他们履行职责、成长进步创造条件。

11月27日,中国铁建组织召开落实党风廉政建设"两个责任"工作促进会议,认真贯彻党的十八届三中、四中全会精神,专题推进和落实党风廉政建设党委主体责任、纪委监督责任工作,致力为企业营造规范廉洁、风清气正的发展、增,为打造"阳光央企",深化企业改革,促进企业科学发展、持续健康发展提供坚强保障。

要落实好"两个责任",就得弄 清什么是"两个"责任? 厘清党委 和纪委担负"两个责任"的角色定 位和职责分工。党委的主体责任 即:加强领导,选好用好干部,防止 出现选人用人上的不正之风和腐 败问题;坚决纠正损害群众利益的 行为;强化对权力运行的制约和监 督,从源头上防治腐败;领导和支 持执纪执法机关查处违纪违法问 题;党委主要负责同志要管好班 子、带好队伍、管好自己,当好廉洁 从政的表率。纪委的监督责任是: 维护党的纪律、深入推进作风建 设、查处违纪违法案件、加强反腐 倡廉制度建设和纪检监察干部队 伍建设。只有明确了职责和任务, 才有利于工作的实施和推进。

十八届三中全会强调,"两个 责任"是政治责任、分内责任,是全 面责任、直接责任,领导班子的第一 责任人既要挂帅,又要出征,对党风 廉政建设重要工作必须做到"四亲 自",党委班子成员既要为业务工作 负责,又要履行主体责任,落实"一 岗双责",各级党委和纪委必须全面 准确理解"两个责任"的内涵。

迷途知返,狭隘地认为,反腐是刮一阵风,很快就会刮过去; 企业要想拿到工程,还得屈从于建筑市场的"潜规则",错误 地认为反腐倡廉会影响企业的生产经营。

由此可见,反腐倡廉形势不但十分严峻,而且任重道远。党风廉政建设的警钟还要天天敲,党风廉政建设永远在路上。

当前,中国铁建已进入改革发展的深水区,正积极开展依法治企、建设"阳光央企"活动,致力打造企业发展升级版。一方面进一步构建混合所有制经济新格局,积极推动公司法人治理结构、组织机构和各项制度改革;另一方面,企业正积极应对全球经济形势下行、市场竞争激烈、企业经济发展困难的严峻形势,改革和发展的双重任务十分繁重。企业需要管住现在,规范未来,营造一个风清气正的发展环境,如果我们遏制不住发展中的腐败问题,反而在新的顶层设计和发展混合所有制经济中"混"进官商勾结来,企业就难以实现持续健康发展,打造"阳光央企"就将成为一句空话。

各级党委和纪委,一定要创新反腐败机制体制,不断"完善惩治预防腐败体系",打造"不想腐"、"不能腐"、"不敢腐"的立体防线,并做到守土有责、守土负责、守土尽责,把"两个责任"落实到反腐倡廉上,落实到作风建设上,落实到选人用人上,落实到推进"三转"上,落实到责任追究上,落实到改革发展的路上。真正通过加强党风廉政建设和反腐倡廉,重拳治腐,铁腕治亏,"老虎"、"苍蝇"一起打,通过落实中央八项规定和转"四风"活动,不断开创党风廉政建设新局面,为把中国铁建打造成为具有高价值创造力、世界一流的跨国建筑产业集团而努力奋斗。

## 孟凤朝在中国铁建落实党风廉政建设"两个责任"工作促进会上的讲话(摘要)

这次会议,是我们中国铁建落实党风廉政建设"两个责任"工作的又一次动员和部署,其目的是切实把党风廉政建设责任落到实处。 一、加强党风廉政建设,落实"两个责任",

#### **关键在深入把握内涵,增强担当意识** 党的十八届三中全会在《中共中央关于

党的十八届三中全会在《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中指出,落实党风廉政建设责任制,"党委负主体责任,纪委负监督责任"。抓党风廉政建设必须落实好"两个责任",不论哪个落实不到位,都要实行严格的责任追究。落实"两个责任",对于推进反腐败体制机制改革、巩固党的执政地位、发挥党在央企的领导作用,实现国家和企业治理能力现代化具有重大而深远的意义。

代化具有重大而深远的意义。 一是要认清形势,转变观念。党的十八大 以后,我们面临的反腐败斗争形势复杂严峻,习 近平总书记要求,全党同志特别是高级干部,一 定要深刻认识加强党风廉政建设和反腐败工作 的极端重要性,把思想和行动统一到党中央的 决策部署上来,各级党组织一定要主动担当党 风廉政建设主体责任,牢固树立不抓党风廉政 建设是失职,抓不好党风廉政建设就是渎职的 思想。对落实"两个责任"工作要统筹规划,把 党风廉政建设与推进业务发展和深化改革同步 考虑、同步部署、同步实施、同步考核,将党风廉 政建设贯穿于企业改革发展与经营管理的全过 程,不断推动各单位党风廉政建设持续好转。

二是要把握内涵,提高认识。党委领导班

子对职责范围内的党风廉政建设负全面领导的 集体责任,领导班子的第一责任人既要挂帅,又 要出征,对党风廉政建设重要工作必须做到"四 亲自";领导班子其他成员必须对职责范围内的 党风廉政建设负主要领导责任。纪委负监督责 任,就是纪委要组织开展对党内的督促检查,对 党员领导干部进行严格监督,检查和处理违反 党章和其他党内法规的案件。

三是要担当责任,守土尽职。按照党要管党,从严治党的要求,党委班子成员既要为业务工作负责,又要履行主体责任,落实"一岗双责"。做到守土有责、守土尽责,管好自己、抓好班子、带好队伍。真正把党风廉政建设主体责任放在心上、扛在肩上、落实在行动上,推动党风廉政建设责任制落地生根。

四是严格监督,狠抓落实。党委在履行主体责任中,要主动帮助纪检监察部门排忧解难,全力支持纪检监察、绩效考核和巡视工作,并形成监督约束机制,监督同级和下级党委支持纪检监察工作。一方面要履行选好用好干部的责任。另一方面要关心群众切身利益,进一步推进企务公开和党务公开工作,接受职工群众监督。再一方面要

推进纪检监察机关"转职能、转方式、转作风"。

## 二、加强党风廉政建设,落实"两个责任",重点在推进反腐败体制机制改革创新

为保证责任落实更加明确化、具体化、精细化,纪委结合中国铁建实际,制定了《关于落实党风廉政建设主体责任和监督责任的指导意见》等10项配套措施提交会议讨论。这些创新举措和执行规范,都是确保今后一个时期全面落实"两个责任"的有力抓手,必须按规操作。

一是加强机构创新,增强防治效果。为破解监督难题、补齐监督短板、降低管理成本,推进反腐倡廉体制机制创新,股份公司纪委(监察局)拟整合主营海外业务、投资板块的单位和部分二级驻京单位的监督资源,设立归口派驻纪检监察组,强化这些单位的廉政建设工作,做到全面覆盖,不留死角。

二是开展机制创新,促进监察问责。按照党的十八届三中全会《决定》中"两为主"、"两报告"的要求,推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。要着力推动纪委书记、副书记提名考察,纪委书记交流任职,归口派驻纪检监察组,完善和落实巡视工作、企检共

建、案件线索报告等各项制度。各级党委要支持纪委深入落实"三转"工作,聚焦主业,集中精

力严党纪、抓监督、反腐败。 三是建立考核制度,加强责任追究。进一步完善党风廉政建设责任制考核办法,层层签订责任书,实现压力层层传递、责任层层落实、工作层层到位,加快推进责任制考核工作走上制度化、经常化和规范化轨道。坚持把责任落实情况与领导人员薪酬管理、选拔任用等挂钩。凡是党委主体责任和纪委监督责任落实不到位的,坚决实行责任追究。

四是完善惩防体系,源头防治腐败。必须 认真落实中央《建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017年工作规划》和国资委党委《关于 贯彻落实<建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017年工作规划>的实施办法》,根据企 业实际,制定相关实施细则,打造"不想腐"、"不 能腐"、"不敢腐"的良好机制,实现源头"防腐"。

## 三、加强党风廉政建设,落实"两个责任",目的在深化改革发展,让反腐倡廉成为生产力

一是落实"两个责任",是深化企业改革、提 振发展信心的需要。 当前,中国铁建已进入改革的深水区,企业面对的改革发展任务十分繁重。这些改革举措的实施和推进,需要阳光运作,需要营造一个风清气正的改革环境。因此,作风建设这个"木鱼"还要天天敲,党风廉政建设永远在路上。

大殿, 完风廉政建设永远任路上。 二是落实"两个责任", 是企业防腐治亏、提升 经济效益的需要。自2013年, 股份公司纪委就启 动了效能监察工作, 对所属单位17个重大亏损项 目进行审计效能监察, 之后又于2014年1月启动了 领导人员经济责任暨财务收支审计工作。同时, 我们还结合贯彻中央八项规定和转"四风"活动, 出 台了一系列刚性措施, 严控业务招待费支出, 企业 发展环境得到初步净化, 经济效益得到明显提 升。实践证明, 廉政建设和反腐倡廉也是生产力。

开。实践证明,廉政建设和反腐倡廉也是生产刀。 三是落实"两个责任",是依法治企、净化环境,推动企业健康发展的需要。当前,我们正在推行建设"阳光央企"活动,打造"阳光央企"就是落实中央依法治国理念的体现。我们不但要学习本国的法律法规,而且要学习对外经营国家的法律法规,做到入乡随俗,依法经营,加快走上制度化、规范化、法制化的管理轨道。

同志们,"开弓没有回头箭"。我们一定要以高度的责任感和使命感,以认真负责的态度全面落实"两个责任",深化廉政建设工作,构建完善的"惩防腐败体系",见固落实中央八项规定、转"四风"和巡视工作取得的成果,不断加大反腐力度,营造风清气正的发展环境,为企业科学发展、健康发展提供坚强保障。