

学习贯彻十八届四中全会精神

坚持法治思维 促进规范管理

中铁建设集团董事长、党委书记 汪文忠

党的十八届四中全会对全面推进依法治国作出部署,要求坚定不移走中国特色社会主义法治道路,建设中国特色社会主义法治体系。建设法治国家需要领导干部提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。法治思维,概而言之,是指以法治理念和法治精神为导向,运用法律原则、规则和方法思考和处理问题的路径与过程。现代国家治理必然要求规则治理,依法进行;现代企业管理亦然,也必须建立内控机制,依法合规运行。

一是健全依法治企决策机制,在决策上实现法律管理与经营管理相融合。中铁建设集团坚持“依法决策、合规决策”的原则,强化法律管理在管理决策中的论证、咨询、支持作用,从源头上保障决策依法合规。首先,建立重大事项、重要决策法律审核制度,明确规定重大项目、重要决策事项在决策前必须经过法律审核。集团公司总法律顾问作为领导班子成员,通过参加集团公司管理层会议,全面参与重要事项决策过程,提出法律意见,有效保证企业决策的合规性。其次,推行重大项目、重要决策事项法律全程服务与论证。法务人员通过

提供法律咨询、参与商务谈判、出具法律意见书、起草与修订合同文本等工作,全程提供法律服务,有效控制决策事项潜在风险。最后,建立法律审核意见反馈落实和重大风险事件报告制度。通过法务人员对重要文件的法律把关,主动发现问题,及时纠偏,由业务部门对法律审核意见进行反馈与落实,使法律审核工作从提出意见到执行与落实形成全过程闭合。中铁建设集团已经杜绝因违法决策、违法经营而引发新的重大法律纠纷案件。

二是完善依法治企内控制度,在制度建设上实现法律管理与经营管理相融合。法律,治国之重器;规章,律企之基石。制度不仅体现法治也是法治的保障。为使“依法治企”有法可依、有章可循、不流于形式,中铁建设集团始终坚持将各项管理规定用规章制度加以固化,通过加强制度管理推进法律管理与经营管理的融合,为企业规范运作夯实制度基础。在制度起草阶段,把法律要求转化为制度条款;在审核阶段,从合法合规性、适用性、权责等方面严格进行法律审核,根据国家法律法规及政策要求,提出修改完善规章制度的具体意见,确保制度依法合规,提高规章制度的针

对性和适用性。集团公司目前已制定了一整套涵盖法律事务管理、合规管理、合同管理、重大决策审核、授权委托书审核等方面近百项长效性管理办法与辅助性法律工作制度,形成靠制度管权、管人、管事的风险防范运行机制。

三是严格依法治企过程管理,在管理手段上实现法律管理与经营管理相融合。中铁建设集团严格按照“三个同步”、“五个不能”的程序理念,确保规章制度、经济合同、重要决策、授权委托和用印审批五项法律审核率达到100%。首先,将法律风险防范前移至主营业务的相应阶段,防止业务风险失控转化为法律风险。通过执行《业主信用评价管理办法》《风险管理方案》《工程竣工项目风险评估报告》制度,每年更新《合作方风险警示名录》,有效降低从承揽经营,到施工过程、竣工验收、备案交付全程的风险。其次,抓住合同管理这一关键环节,建立起以集团公司法规风险部为牵头管理部门的合同管理体系,通过对业主信用、招标文件、承包合同、分包合同的评审以及合同评审“两审终审制”,确保不发生因合同条件或条款缺陷引发重大法律纠纷及诉讼案件。目前,中铁建设集

团本级及以下下属各单位签订的所有合同,都已实现网上评审。最后,强化激励约束,将制度执行情况、五项法律审核等方面纳入绩效考核评价,并将考核结果作为二级单位发放年度绩效奖金的依据。集团公司下发的《二级单位风险内控与法律事务考核办法》,将法律合规工作各项职责指标层层分解、细化执行。通过落实法律风险防范责任追究制度,严格执行对责任单位、责任人的“两个问责”,促进了二级单位依法经营、依法决策、合规管理水平全面提升。近年来,集团公司依法治企得到上级部门充分肯定,荣获国务院国资委中央企业法制宣传教育先进单位、国务院国资委第二届全国交通企业法制建设先进单位、中国铁建法制工作先进单位等称号。

中铁建设集团将以此次学习贯彻党的十八届四中全会精神为契机,进一步深化法制教育,将政策解读、典型案例分析作为重点,通过普法宣传、专家讲座和送法下基层等多种形式,丰富员工法律知识,强化员工法律意识,形成全员依法合规经营的风险管理文化,为依法治企、规范管理创造良好氛围。



妙手驱病魔

——记十二局集团中心医院
烧伤创疡科主任、共产党员丁明华

本报记者 杨广臣



丁明华在检查患者伤口愈合情况。 杨广臣 摄

“你敢看吗?”丁明华一边打开电脑一边问记者。记者迟疑了一会儿,脑子里描绘着他讲述的“恐怖画面”,心想:天南海北闯荡的人,有什么可怕的!可是,当电脑里一帧帧“腐烂、露骨、血淋”的画面映入眼帘时,心里仍不免有些悚然。

“第一次参加全国创疡大会时,我们面对的是一张张审视的面孔。”丁明华说,“当时,我们医院没名气,好多与会者对我们的治疗技术持怀疑态度。”

但丁明华底气十足,他说:“当时只想我是代表十二局集团中心医院来的,是带着成功经验来的。”

2014年5月9日,在第十三届全国烧伤创疡学术会议上,丁明华作为烧伤和创疡康复明星奖经治医生作了《烧伤创疡再生医学与疗法治疗难愈性溃疡的临床病例报告》。至此,他们的治疗成果得到了国内专门机构的认可,“烧伤创疡网”的首页就有十二局集团中心医院。

丁明华介绍:“检验烧伤创疡临床疗效的主要标志是溃烂的地方长出嫩肉,这种病例以糖尿病患者居多,一般为脚、腿溃疡糜烂。过去治疗这种病大都是将创面消毒、干燥后植皮,甚至截肢,费用很高,患者痛苦,效果也差。”2006年7月,有位脉管创面溃疡的患者,跑遍北京、武汉、太原等多家大医院后仍未治愈,抱着保留、休养的想法来到了十二局集团中心医院。“难道真是不治之症吗?既然大医院都没办法,何不另辟蹊径试试!”丁明华尝试着用“皮肤再生医疗技术”医治。几天后,创面长出了新肉。丁明华惊喜万分:“成功啦!”

如何为患者寻找出一条代价最小、效果最好的医治之路?在十二局集团科技部和院长韩清利的主持下,丁明华和他的同事开展了烧伤创疡技术研究。韩清利说:“我们给政策、给平台、给经费。”

积累了初步经验的丁明华如虎添翼,他说:“‘美宝湿润烧伤膏’是剂常用药,我们用它结合创面智能负压治疗皮肤溃疡,再辅助护理干预措施,取得了满意效果。”丁明华介绍,治疗烧伤创疡,关键是理念的更新。过去,多数采用的是“干燥法”,经过反复探索和实践,他们用了“湿润法”。“第四届全国创疡康复明星入围奖登记表”上,记载着十二局集团中心医院治愈的3例病例。51岁的山西文水县农民宋某,患糖尿病后,出现左足肌间隙综合症、化脓性筋膜炎、化脓性骨髓炎、拇趾病理性缺损,并伴有感染性休克。丁明华他们对患者使用清创后再生疗法,应用MEBO油纱后创面开始液化,肉芽组织进入良好生长状态,微皮损种植4天后创面开始愈合。

短短6年,丁明华他们已经治愈了500多例烧伤创疡患者。2011年6月,丁明华成为第四届全国烧伤专业委员会委员,并担任《中国烧伤创疡》杂志常务编委褥疮主编。他主持的《美宝湿润烧伤膏结合创面智能负压治疗各类难愈性治疗临床研究》取得山西省科技成果鉴定。2013年,十二局集团中心医院成立了烧伤创疡科。

不再是藐视的目光,更多的是信任和感激。每治愈一例,丁明华都增添一份信心。他说:“医学无止境,我还要持续学习和探索,让更多的疑难杂症患者看到明亮的‘又一村’。”

群言堂

基层书记要唱好“红脸”

蔡庆荣

红脸是京剧脸谱中的一种,在解决矛盾冲突的过程中充当友善、令人喜爱的角色。在基层一线,人们常常形象地把书记角色称之为唱“红脸”。这里面既反映了党政的默契配合,又显示了书记角色在一个集体中凝聚合力的独特作用。

我们的企业以施工生产为中心,以追求效益最大化为目的,所有党建工作都将围绕施工生产经营去做,并没有单一或单纯的党的建设,更多的工作是解决好党群、干群之间的矛盾,解决好生产经营中利益分配的矛盾,解决好企地之间的矛盾,充分调动全员的积极性和创造性。而这些工作恰恰考验着一个书记如何唱好“红脸”,在化解问题和矛盾中凝聚起合力,让一个单位、一个项目持续稳定地激发出正能量。

要唱好“红脸”,书记心中就要有“大党建”胸襟。企业的中心工作,就是党建的中心工作。现在,我们有的人对此认识不清,总是在“大经理小书记”问题上纠缠不休,在有职无权问题上心态不平衡,甚至相互拆台“别别扭扭”,造成了班子不和谐,没有凝聚力。“两种声音”也使工作衍生出了新的矛盾。所以作为书记,心中必须要有“大党建”的胸襟和思路,甘当绿叶,以服从和服务于生产经营为前提,致力于为生产经营保驾护航。有了这种意识,就没有想不通的问题,没有放不下的思想包袱,也才能拾遗补缺,相得益彰。

要唱好“红脸”,书记就要学会“长袖善舞”。管人,是世上最难干的活。而基层书记面对的就是人与人、人与工作之间的诸多矛盾,职责就是化解矛盾、解释释惑、统一思想、凝聚合力。这项工作不但企业内部存在,与企业发展关联的外部也同样存在。面对这些层出不穷的问题和矛盾,就需要唱“红脸”的书记,在分析研判问题时,多想几个“为什么”,分清主次矛盾,多提几套预案,多一些冷静性的作为,少一些急躁情绪和感情用事,在解决问题和处理矛盾中起到“定海神针”的作用。

城建集团转变作风从勤俭办企入手

本报讯(记者熊国青 通讯员戴军武)近日,记者从城建集团了解到,自开展党的群众路线教育实践活动以来,该集团不断强化作风建设,倡导勤俭办企,通过一系列制度的落地,大幅降低管理费支出。

城建集团自去年落户长沙以来,经历了机关入住办公、工商税务登记、资质申报就位、企业并购调查、省级技术中心申报,及5家子公司划转移交、重新注册等千头万绪的工作,需要与多个政府部门、社会机构沟通协调。

在工作成倍增加的情况下,怎么会出现管理费用大幅减少的情况呢?

原来在重组伊始,集团公司董事长、党委书记罗海滨就大力倡导“实干兴企,艰苦创业”精神。为此,该集团就办公办会、公车管理、公款用餐、差旅费管理等方面作出一系列规

定。作为集团公司党的群众路线教育实践活动立行立改的具体举措,出台了《关于规范业务招待费的管理办法》《关于规范差旅费的管理办法》《关于加强两级机关作风建设的通知》等红头文件。

总经理倪真要求“严格控制公款消费,招待用餐全部进食堂”。集团公司、工程公司、项目部迅速响应,进酒店、下馆子的现象逐步少了。“食堂招待用餐,至少比在酒店便宜一半。饭菜的原料自己选,口味自己把控,吃起来实惠也放心。更重要的是让客人感受到我们把他当成自己人了。”集团公司食堂负责人刘云峰介绍。由于领导减少了外出接待,经常与员工同吃一锅饭,同吃一盘菜,坐在一起边吃边聊,不仅拉近了干群的距离,融洽了领导和职工的感情,而且能够及时交流情况,

促进了现场生产管理。

自今年4月份以来,集团为使党的群众路线教育实践活动更好地融入企业中心工作,开展“基础建设年”和“五型”机关建设活动。由集团主管领导带队,率相关业务部门组成督导组,兵分几路对全集团5个子公司和45个重点项目逐一调研,收集到整改方案79项、专项整治方案28项。

在调研和出差途中,集团主管领导率先垂范,轻车简从,坐火车选普通座,乘飞机选经济舱。督导组到基层项目后,尽量住员工宿舍,实在住不下就住宾馆,必须自己付账,不给基层添麻烦。务实节约之风蔚然兴起,下基层出差的人多了,差旅费却少了。据统计,自党的群众路线教育实践活动开展以来,全集团差旅费同比节约42万元。

十七局集团政研工作着力成果转化

本报讯(记者李炜强)近日,正准备上场的十七局集团阿尔及利亚特莱姆森连接线项目党工委书记拿到了一份该集团下发的《海外项目党建思想政治工作实施办法》。对照这一办法,他们可以有针对性地开展海外党建工作,更好地为施工生产服务。

这是十七局集团政研工作中的一个缩影。近年来,十七局集团政研工作高度重视成果转化,发挥其指导实践的作用,为企业发展增添了动力。

十七局集团董事长、党委书记段东明介绍说,2011年,该集团将“海外项目党建思想政治工作的实践与探索”作为重点课题立项,形成调研报告的同时将课题成果转化,颁发《海外项目党建思想政治工作实施办

法》,在该集团所有海外工程项目中推行。海外工程项目只需对照该办法就能有效地展开党建的各项工

作。海外党建政研课题的转化只是其中一个案例。近年来,该集团不断健全和完善政研成果转化机制,促进研究成果转化为推动实际工作的思路 and 举措,并在实践中不断改进创新,总结更加有效、成功的经验,为新形势下加强和改进企业党建政研工作提供好的思路、途径和方法。

针对多年来困扰基层的征地拆迁难题、基层党建薄弱、队伍思想波动等情况,该集团分别与所属单位联合调研形成了《倾心营造和谐环境,全力推进项目建设》《以标准化建设为抓手,积极推进项目党建工作》等成果,较好地指导基层项目解决了这

些问题,促进了施工生产。

为提高政研成果的针对性和指导性,该集团通过加强政研工作的过程控制,提高政研成果的质量。他们对发布选题、申请立项、分组研讨、初评终审、表彰奖励等流程实行全过程卡控,力争形成既有思想性、理论性,又具有针对性、指导性,能够回答和解决实际问题的优秀研究成果。

据统计,近3年来,该集团完成政研课题109项,政研成果内容广泛,高度关注企业生产经营、改革发展和职工的思想、生活情况。其中,有2项政研成果分别获得全国一等奖和二等奖,获中国铁建以上奖项近百项。该集团连续多年被中国铁建、山西省授予“党建思想政治工作研究优秀组织单位”称号。

技术成果出自党员夜校

本报讯(通讯员郭 红 李春成)初冬的深夜,喧嚣了一天的茅台酒扩建工地变得静悄悄。二十二局集团电气化公司茅台项目部党员夜校里却灯火通明,台上项目书记李春成正在讲授如何加入党组织、怎样践行党的宗旨。这是该项目部党员夜校的第53次课。开办一年多来,项目部先后组织培训上千人次,成为党员提素的重要平台。

2013年初,该项目部上场后不久,项目部党工委决定开办党员夜校。项目经理赵英杰说:“党员同志要想冲锋在前,就要培训学习领先一步。”党员夜校安排的课程包括党的知识、企业文化、岗位技能、技术管理、安全环保等内容,并注重理论与实践结合。

2013年4月,由于征地拆迁和场区规划滞后,业主方仅能提供两个低压配电所,有效负荷4500千伏安,而现场实际需求5200千伏安,可现场如果增加一个低压配电所需要近100余万元,且建设周期近两个月。于是,项目部利用党员夜校组织党员干部和技术骨干进行技术攻关,最终只用10余万元的成本就解决了这一难题,受到业主和二十二局集团指挥部的肯定。

图为党员夜校上课时的情景。

